

N° 175

SÉNAT

PREMIÈRE SESSION ORDINAIRE DE 1993-1994

Annexe au procès-verbal de la séance du 14 décembre 1993.

PROJET DE LOI

ADOPTÉ PAR L'ASSEMBLÉE NATIONALE
APRÈS DÉCLARATION D'URGENCE

portant aménagement de la législation relative à la garantie des métaux précieux et aux pouvoirs de contrôle des agents des douanes sur la situation administrative de certaines personnes,

TRANSMIS PAR

M. LE PREMIER MINISTRE

A

M. LE PRÉSIDENT DU SÉNAT

(Renvoyé à la commission des Finances, du contrôle budgétaire et des comptes économiques de la Nation, sous réserve de la constitution éventuelle d'une commission spéciale dans les conditions prévues par le Règlement.)

L'Assemblée nationale a adopté, en première lecture, après déclaration d'urgence, le projet de loi dont la teneur suit :

Voir les numéros :
Assemblée nationale (10^e législ.) : 685, 757, 792 et T.A. 106.

Impôts et taxes.

TITRE PREMIER
OUVRAGES EN ALLIAGE D'OR, D'ARGENT
OU DE PLATINE

Article premier.

L'article 521 du code général des impôts est ainsi modifié :

I. – Le premier alinéa est ainsi rédigé :

« Les fabricants d'ouvrages en alliage d'or, d'argent ou de platine sont soumis à la législation de la garantie prévue au présent chapitre, non seulement à raison de leur propre production mais également pour les ouvrages qu'ils ont fait réaliser pour leur compte par des tiers avec des matières leur appartenant. Les personnes qui mettent sur le marché ces ouvrages en provenance des autres Etats membres de l'Union européenne et des pays tiers, ou leurs représentants, sont également soumises à cette législation. »

II. – Les deuxième et troisième alinéas sont abrogés.

Art. 2.

L'article 522 du même code est ainsi modifié :

I. – Le premier alinéa est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les titres légaux des ouvrages en alliage d'or, d'argent ou de platine sont les suivants :

« a. 916 millièmes, 750 millièmes, 585 millièmes et 375 millièmes pour les ouvrages en alliage d'or ;

« b. 925 millièmes et 800 millièmes pour les ouvrages en alliage d'argent ;

« c. 950 millièmes, 900 millièmes et 850 millièmes, pour les ouvrages en alliage de platine. »

II. – Il est ajouté un alinéa ainsi rédigé :

« Le titre des ouvrages est garanti par l'Etat, à l'exception de celui des ouvrages en alliage d'or aux titres de 585 ou 375 millièmes dont la garantie, dite "garantie publique", est assurée par un organisme de contrôle agréé par l'Etat. »

Art. 2 bis (nouveau).

Il est inséré, dans le même code, un article 522 *bis* ainsi rédigé :

« Art. 522 bis. – Seuls les ouvrages en alliage d'or dont le titre est supérieur ou égal à 750 millièmes peuvent bénéficier de l'appellation "or" lors de leur commercialisation au stade du détail auprès de particuliers. »

Art. 3.

L'article 523 du même code est ainsi rédigé :

« Art. 523. – La garantie du titre est attestée par des poinçons appliqués sur chaque pièce, à la suite, selon le cas, d'un essai ou de la délivrance d'une habilitation, conformément aux règles établies ci-après. »

Art. 4.

L'article 524 du même code est ainsi modifié :

I. – A la fin du premier alinéa, les mots : « bureau de garantie » sont remplacés par les mots : « titre de l'ouvrage, dit poinçon de garantie ».

II. – Le troisième alinéa est ainsi rédigé :

« Le poinçon de garantie est apposé :

« – pour les ouvrages bénéficiant de la garantie d'Etat, par le service de la garantie, après essai, sauf dérogation prévue à l'article 535 ;

« – pour les ouvrages bénéficiant de la garantie publique, par un organisme de contrôle agréé ou par le fabricant après délivrance à celui-ci, par un organisme de contrôle agréé, d'une habilitation annuelle ; cette habilitation engage la responsabilité de l'organisme. »

III. – Il est ajouté, à la fin de l'article, deux alinéas ainsi rédigés :

« La garantie d'Etat assure à l'acheteur, par l'apposition du poinçon de garantie, le titre du produit mis sur le marché. Elle est mise en œuvre par l'administration au moyen d'un contrôle préalable. Lorsqu'il bénéficie de l'habilitation prévue au premier alinéa du I de l'article 535, le fabricant répond de la concordance entre le titre correspondant au poinçon insculpé et le titre réel de l'ouvrage mis sur le marché.

« La garantie publique correspond à un engagement par lequel l'organisme de contrôle agréé et le fabricant répondent de la concordance entre le titre correspondant au poinçon insculpé et le titre réel de l'ouvrage mis sur le marché. »

Art. 5.

Il est inséré, dans le même code, un article 524 *bis* ainsi rédigé :

« Art. 524 *bis*. – Sont dispensés du poinçon de garantie :

« a. Les ouvrages antérieurs à l'année 1798 ;

« b. Les ouvrages contenant du platine ou de l'or d'un poids maximum de 5 décigrammes et les ouvrages en argent ou en alliage d'argent d'un poids maximum de 5 grammes ;

« c. Les ouvrages qui ne peuvent supporter l'empreinte des poinçons sans détérioration ;

« d. Les ouvrages introduits sur le territoire national en provenance d'un autre Etat membre de l'Union européenne portant un poinçon de fabricant et un poinçon de titre enregistré dans ces Etats, le poinçon du fabricant ayant été déposé auprès de l'administration française, et le poinçon de titre reconnu par celle-ci, dans les conditions prévues à l'article 548. »

Art. 6.

L'article 527 du même code est ainsi modifié :

I. – Le premier alinéa est ainsi rédigé :

« Les ouvrages mentionnés à l'article 522 supportent un droit spécifique fixé, par hectogramme, à 530 F pour les ouvrages de platine, à 270 F pour les ouvrages en alliage d'or et à 13 F pour les ouvrages d'argent. »

II. — Au troisième alinéa, les mots : « droit de garantie » sont remplacés par les mots : « droit spécifique » et après le mot : « ouvrages » sont insérés les mots : « en alliage ».

III. — Il est ajouté quatre alinéas ainsi rédigés :

« Le fait générateur du droit spécifique sur ces ouvrages est constitué par leur mise sur le marché.

« La mise sur le marché est constituée par la première livraison après la fabrication, l'importation, l'acquisition intracommunautaire ou la livraison effectuée dans les conditions prévues au 1° du I de l'article 258 B.

« Le droit est exigible lors de la réalisation du fait générateur. Il est dû, selon le cas, par le fabricant, l'importateur, la personne qui réalise l'acquisition intracommunautaire, ou le vendeur, ou son représentant fiscal.

« Les redevables du droit spécifique sur ces ouvrages doivent déposer mensuellement une déclaration mentionnant les opérations imposables et les opérations exonérées effectuées le mois précédent ainsi que les opérations pour lesquelles le remboursement est demandé. Le montant des sommes exigibles est acquitté au moment du dépôt de cette déclaration. Toutefois, les opérateurs ont la faculté d'acquitter le droit au comptant lors de la mise sur le marché national des ouvrages en déposant immédiatement ladite déclaration. Les conditions dans lesquelles s'effectue cette option sont fixées par décret. »

Art. 7.

L'article 528 du même code est ainsi modifié :

I. — Les mots : « au mont de piété » sont remplacés par les mots : « aux caisses de crédit municipal ».

II. — Les mots : « droit de garantie » sont remplacés par les mots : « droit spécifique sur les ouvrages mentionnés à l'article 522 ».

III. — Il est ajouté un alinéa ainsi rédigé :

« Le droit n'est pas dû lorsque ces ouvrages ont été soumis au droit de garantie exigible avant l'entrée en vigueur de la loi n° du portant aménagement de la législation relative à la garantie des métaux précieux et aux pouvoirs de contrôle des agents des douanes sur la situation administrative de certaines personnes. »

Art. 8.

L'article 530 du même code est ainsi rédigé :

« Art. 530. – Lorsque le titre d'un ouvrage apporté à la marque au service de la garantie est trouvé inférieur au plus bas des titres pouvant bénéficier de cette garantie, il peut être procédé à un second essai si le propriétaire le demande.

« Lorsque le second essai confirme le résultat du premier, l'ouvrage est remis au propriétaire après avoir été rompu en sa présence. »

Art. 9.

Il est inséré, après l'article 530 du même code, deux articles 530 *bis* et 530 *ter* ainsi rédigés :

« Art. 530 *bis*. – Avant de mettre sur le marché national des ouvrages bénéficiant de la garantie publique, le fabricant doit assurer la conformité des ouvrages au titre par l'un des deux moyens suivants, à son choix :

« 1° l'évaluation périodique du système de contrôle interne de la qualité par un organisme de contrôle agréé ;

« 2° la vérification des produits par un organisme de contrôle agréé.

« Les organismes de contrôle agréés et leur personnel sont astreints au secret professionnel dans les termes de l'article 378 du code pénal.

« Les modalités de contrôle, les obligations des organismes de contrôle agréés, les conditions de leur activité, les règles applicables à leur personnel et à leur encadrement en vue d'assurer leur indépendance dans l'exécution de leurs missions, les exigences touchant à leurs compétences techniques et à leur intégrité professionnelle, ainsi que les spécifications applicables aux moyens et équipements nécessaires sont fixées par décret en Conseil d'Etat.

« Il en est de même des obligations des fabricants touchant au processus de production et aux droits de l'organisme de contrôle agréé vis-à-vis des fabricants.

« Art. 530 *ter*. – La garantie publique ne peut être accordée que par des organismes de contrôle préalablement agréés par l'autorité

administrative. Les conditions de délivrance et de retrait de l'agrément sont fixées par le décret prévu à l'article 530 *bis*. »

Art. 10.

Jusqu'à la publication de la première décision d'agrément prise en application des dispositions de l'article 530 *ter* du code général des impôts, la direction nationale de la garantie et des services industriels et le centre technique de l'industrie horlogère exercent les attributions dévolues aux organismes de contrôle agréés.

Art. 11.

L'article 532 du code général des impôts est abrogé.

Art. 12.

L'article 533 du même code est ainsi modifié :

I. - Les mots : « deux fabricants de son ressort » sont remplacés par les mots : « plusieurs fabricants ».

II. - Il est ajouté un alinéa ainsi rédigé :

« S'ils fabriquent des ouvrages devant bénéficier de la garantie publique, ils doivent indiquer, par écrit, au service compétent désigné par l'autorité administrative, l'organisme de contrôle agréé qu'ils ont choisi et justifier de l'accord de ce dernier. En cas de changement d'organisme de contrôle agréé, ils doivent justifier auprès du service qu'ils ont notifié leur décision au précédent organisme et ont rempli leurs obligations envers ce dernier. »

Art. 13.

L'article 535 du même code est ainsi modifié :

I. - Le premier alinéa est ainsi rédigé :

« I. - Les fabricants et marchands doivent porter au bureau de garantie dont ils relèvent, sauf habilitation donnée dans le cadre d'une convention passée avec l'administration, les ouvrages qui doivent bénéficier de la garantie d'Etat pour y être essayés, titrés et marqués. Un décret en Conseil d'Etat détermine les obligations qui peuvent être imposées au fabricant dans le cadre de la convention visée à la

phrase précédente ainsi que les conditions dans lesquelles l'habilitation est accordée. »

II. – Après le deuxième alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« II. – Les fabricants et marchands des ouvrages devant bénéficier de la garantie publique doivent marquer, ou faire marquer, leurs ouvrages du poinçon de titre après délivrance d'une habilitation par un organisme de contrôle agréé. Le poinçon de titre doit être apposé après le poinçon de fabricant. »

III. – Le dernier alinéa est précédé d'un « III ». Dans cet alinéa, les mots : « l'essai » sont remplacés par les mots : « la marque ».

Art. 14.

L'article 537 du même code est ainsi rédigé :

« Art. 537. – Les fabricants et les marchands d'or, d'argent et de platine ouvrés ou non ouvrés, ou d'alliage de ces métaux, et d'une manière générale toutes les personnes qui détiennent des matières de l'espèce pour l'exercice de leur profession doivent tenir un registre de leurs achats, ventes, réceptions et livraisons, dont la forme et le contenu sont définis par arrêté du ministre chargé du budget. Ce registre doit être présenté à l'autorité publique à toute réquisition. »

Art. 14 bis (nouveau).

Le Gouvernement déposera, avant le 1^{er} juillet 1994, un rapport sur les modalités d'assouplissement de l'obligation de tenue du registre défini à l'article 537 du code général des impôts ; ce rapport précisera notamment comment l'administration entend préserver et consolider les assouplissements déjà accordés, tenir compte de l'application des techniques informatiques aux documents comptables et assurer la confidentialité des informations nominatives que pourrait contenir ce registre.

Art. 15.

L'article 542 du même code est ainsi rédigé :

« Art. 542. – Lorsque les ouvrages revêtus de l'empreinte des poinçons réglementaires intérieurs sont exportés ou font l'objet d'une livraison à destination d'un autre Etat membre de l'Union européenne,

le droit spécifique n'est pas dû par le redevable sous la condition qu'il justifie, soit de l'exportation par un document douanier, soit de la livraison à destination d'un autre Etat membre de l'Union européenne par tous documents probants.

« Lorsque le droit a déjà été acquitté, il peut en être demandé le remboursement si, en plus des justificatifs d'exportation ou de livraison à destination d'un autre Etat membre de l'Union européenne, la preuve est apportée par celui qui réalise l'opération du paiement antérieur du droit afférent à ces ouvrages. »

Art. 16.

A l'article 543 du même code, après le mot : « exportés », sont ajoutés les mots : « ou faire l'objet d'une livraison à destination d'un autre Etat membre de l'Union européenne ».

Dans le même article, les mots : « des droits de garantie » sont remplacés par les mots : « du droit spécifique prévu par l'article 527 ».

Art. 17.

L'article 545 du même code est ainsi modifié :

I. – Au premier alinéa, les mots : « d'or, de platine et d'argent » sont remplacés par les mots : « en alliage d'or, d'argent ou de platine » et, après les mots : « tous autres titres », sont ajoutés les mots : « non légaux ».

II. – Dans le deuxième alinéa, les mots : « de l'Etat » sont remplacés par les mots : « de la garantie d'Etat ou de la garantie publique ».

III (*nouveau*). – Dans le troisième alinéa, après le mot : « exporte », sont insérés les mots : « ou les livre à destination d'un autre Etat membre de l'Union européenne ».

Art. 17 bis (*nouveau*).

Dans le second alinéa de l'article 546 du même code, après le mot : « exportation » sont insérés les mots : « ou l'expédition intra-communautaire ».

Art. 18.

Les trois premiers alinéas de l'article 548 du même code sont ainsi rédigés :

« Les ouvrages importés d'un Etat non membre de l'Union européenne doivent être présentés aux agents des douanes pour être déclarés et pesés. Ils sont frappés, par l'importateur, du poinçon dit « de responsabilité », qui est soumis aux mêmes règles que le poinçon de maître du fabricant. Ces ouvrages sont ensuite, selon le cas, envoyés, sous plombs, au bureau de garantie le plus voisin pour les ouvrages susceptibles de bénéficier de la garantie d'Etat, ou à l'organisme de contrôle agréé pour les autres ouvrages, afin d'être marqués s'ils possèdent l'un des titres légaux.

« Les ouvrages, aux titres légaux, fabriqués ou mis en libre pratique dans un Etat membre de l'Union européenne, comportant déjà l'empreinte, d'une part, d'un poinçon de fabricant ou d'un poinçon de responsabilité et, d'autre part, d'un poinçon de titre, enregistrés dans cet Etat peuvent être commercialisés sur le territoire national sans contrôle préalable d'un bureau de garantie français ou d'un organisme agréé français, selon le cas, à la condition que le poinçon de fabricant dont ils sont revêtus ait été déclaré au service de la garantie, et le poinçon de titre reconnu par ce service. Toutefois, les personnes qui les commercialisent sur le territoire national ont la faculté de présenter ces ouvrages à la garantie pour y être essayés et insculpés du poinçon de titre français. En l'absence de l'une de ces empreintes, ces ouvrages sont soumis aux dispositions de l'alinéa précédent.

« Les fabricants, ou leurs représentants ou les professionnels responsables de l'introduction en France de leurs ouvrages en provenance des autres Etats membres de l'Union européenne, doivent déposer leur poinçon au service de la garantie préalablement à toute opération. »

Art. 19.

L'article 549 du même code est ainsi rédigé :

« *Art. 549.* – Lorsque des ouvrages venant d'un Etat qui n'est pas membre de l'Union européenne ou non revêtus d'un poinçon de fabricant déposé auprès de l'administration française et d'un poinçon de titre reconnu par celle-ci dans les conditions prévues à l'article 548 et introduits en France en vertu des exceptions prévues au 2° de l'article 548 sont mis sur le marché, ils doivent être portés au bureau de garantie ou à l'organisme de contrôle agréé, selon le cas, pour y être marqués. »

Art. 20.

Le deuxième alinéa de l'article 551 du code général des impôts est ainsi rédigé :

« Les ouvrages en argent ou alliage d'argent à un titre légal recouverts d'une couche d'or ou d'alliage d'or également à un titre légal supérieur ou égal à 750 millièmes ont seuls droit à l'appellation vermeil. »

Art. 21.

L'article 553 du même code est ainsi rédigé :

« Art. 553. – Les modalités d'application des articles relatifs aux ouvrages en alliage d'or, d'argent ou de platine, notamment celles qui sont relatives au droit spécifique sur les ouvrages mentionnés à l'article 522, à l'essai ou à la délivrance des habilitations, à l'application des poinçons, à l'organisation et au fonctionnement des bureaux de garantie et des organismes de contrôle agréés, sont fixées par décret, sous réserve du décret en Conseil d'Etat prévu à l'article 530 *bis*. »

Art. 22.

I. – Dans l'antépénultième alinéa de l'article 521, dans l'article 533, dans le second alinéa de l'article 536, dans l'article 541, dans l'article 543, dans le cinquième alinéa de l'article 548, et dans le 8° de l'article 1810 du même code, les mots : « d'or » sont remplacés par les mots : « en alliage d'or ».

II. – Au premier alinéa de l'article 540 du même code, les mots : « ouvrages en or, argent ou platine » sont remplacés par les mots : « ouvrages en alliage d'or, d'argent ou de platine ».

III. – A l'article L. 36 du livre des procédures fiscales, les mots : « ouvrages d'or » sont remplacés par les mots : « ouvrages en alliage d'or » ; il est ajouté, après les mots : « les contribuables », les mots : « et les organismes de contrôle agréés ».

IV. – A l'article L. 222 du même livre, les mots : « d'ouvrages d'or et d'argent » sont remplacés par les mots : « d'ouvrages en alliage d'or, d'argent et de platine ».

V (*nouveau*). – L'avant-dernier alinéa de l'article 521 du code général des impôts est ainsi rédigé :

« La législation relative à la garantie du titre des matières d'or, d'argent ou de platine est également applicable aux ouvrages composés d'éléments en alliage d'or, d'argent ou de platine. »

VI (*nouveau*). – Dans l'article 531 du même code, les mots : « d'or, de vermeil, d'argent ou de platine » sont remplacés par les mots : « en alliage d'or, d'argent ou de platine ou en vermeil ».

VII (*nouveau*). – Dans l'article 539 du même code, les mots : « ou argent » sont remplacés par les mots : « argent ou alliages de ces métaux ».

VIII (*nouveau*). – Dans le sixième alinéa (2°) de l'article 548 du même code, les mots : « d'or et de platine » sont remplacés par les mots : « en alliage d'or ou de platine », et les mots : « en argent » par les mots : « en argent ou en alliage d'argent ».

Art. 23.

Dans le dernier alinéa de l'article 1698 du code général des impôts, les mots : « droit de garantie sur les ouvrages d'or, d'argent et de platine, » sont remplacés par les mots : « droit spécifique sur les ouvrages en alliage d'or, d'argent ou de platine ».

Art. 23 bis (*nouveau*).

Dans les articles 1727- 0 A et 1731- 0 A du code général des impôts, les mots : « de garantie » sont remplacés par les mots : « spécifique prévu par l'article 527 ».

Art. 24.

Il est inséré, dans le même code, un article 1698 *quater* ainsi rédigé :

« Art. 1698 *quater*. – Le droit spécifique prévu à l'article 527 est recouvré selon les procédures et sous le bénéfice des sûretés prévues par le présent code en matière de contributions indirectes. Les infractions sont constatées, poursuivies et réprimées comme en matière de contributions indirectes. »

Art. 25.

Les ouvrages en alliage d'or aux titres de 920 millièmes et 840 millièmes, légalement revêtus du poinçon de titre avant la date de publication de la présente loi pourront valablement être commercialisés après l'entrée en vigueur de celle-ci.

Art. 25 bis (nouveau).

Les dispositions du titre premier de la présente loi entrent en vigueur le 13 décembre 1993.

TITRE II

**POUVOIRS DE CONTRÔLE
DES AGENTS DES DOUANES
SUR LA SITUATION ADMINISTRATIVE
DE CERTAINES PERSONNES**

Art. 26.

I. – Il est ajouté, dans le code des douanes, un article 67 *quater* ainsi rédigé :

« Art. 67 *quater*. – A compter de la date d'entrée en vigueur de la convention signée à Schengen le 19 juin 1990, les agents des douanes investis des fonctions de chef de poste ou les fonctionnaires désignés par eux titulaires du grade de contrôleur ou d'un grade supérieur peuvent, dans une zone comprise entre la frontière terrestre de la France avec les Etats parties à ladite convention et une ligne tracée à 20 kilomètres en deçà, ainsi que dans les zones accessibles au public des ports, aéroports et gares ferroviaires ou routières ouverts au trafic international et désignés par arrêté, vérifier le respect des obligations de détention, de port et de présentation des pièces ou documents prévues à l'article 8 de l'ordonnance n° 45-2658 du 2 novembre 1945 relative aux conditions d'entrée et de séjour des étrangers en France.

« Dans les zones visées au premier alinéa, les agents des douanes mentionnés à cet alinéa sont habilités à constater les infractions à l'article 19 de l'ordonnance n° 45-2658 du 2 novembre 1945 précitée.

« Les agents des douanes constatent les infractions visées au deuxième alinéa par procès-verbal dont un double est remis dans les meilleurs délais au procureur de la République et une copie à l'intéressé.

« Les agents des douanes mentionnés au premier alinéa procèdent à la retenue provisoire des personnes ne respectant pas les obligations prévues à l'article 19 de l'ordonnance n° 45-2658 du 2 novembre 1945 précitée aux fins de mise à disposition de l'officier de police judiciaire territorialement compétent.

« Les agents des douanes informent sans délai le procureur de la République de la retenue provisoire, des motifs de la retenue et du lieu de cette retenue. Au cours de la retenue provisoire, la personne est conduite devant l'officier de police judiciaire territorialement compétent ou maintenue à sa disposition. La durée de la retenue provisoire est limitée au temps strictement nécessaire à l'accomplissement de ces diligences, sans pouvoir excéder trois heures à compter de la constatation du non-respect des dispositions de l'article 8 de la même ordonnance. A l'expiration de ce délai, la personne est laissée libre si elle n'a pu être remise à l'officier de police judiciaire territorialement compétent et si elle n'a pas commis d'infraction douanière. Le procureur de la République peut mettre fin à tout moment à la retenue provisoire.

« Lorsque la personne retenue est placée en garde à vue au terme de la retenue provisoire, la durée de la retenue provisoire s'impute sur celle de la garde à vue.

« Lorsque la personne retenue fait l'objet par ailleurs d'une retenue douanière, dans les conditions prévues à l'article 323 du présent code, la durée de la retenue s'impute sur celle de la retenue douanière.

« Les agents des douanes mentionnent par procès-verbal de constat dont un double est remis à l'officier de police judiciaire le jour et l'heure du début et de la fin de la retenue provisoire. »

II. — Dans l'intitulé de la section 8 du chapitre IV du titre II du même code, le mot : « signalées » est supprimé.

Délibéré en séance publique, à Paris, le 13 décembre 1993.

Le Président,

Signé : PHILIPPE SÉGUIN.