

N° 498

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2015-2016

Enregistré à la Présidence du Sénat le 24 mars 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION EUROPÉENNE

*présentée au nom de la commission des affaires européennes ⁽¹⁾, en application de l'article 73 octies du Règlement, sur la conformité au principe de subsidiarité de la proposition de décision du Parlement européen et du Conseil (COM (2016) 53 final) établissant un **mécanisme d'échange d'informations** en ce qui concerne les **accords intergouvernementaux** et les **instruments non contraignants conclus entre des États membres et des pays tiers dans le domaine de l'énergie**, et abrogeant la décision n° 994/2012/UE,*

Par MM. Jean BIZET et Michel DELEBARRE,
Sénateurs

(Envoyée à la commission des affaires économiques.)

(1) Cette commission est composée de : M. Jean Bizet, président ; MM. Michel Billout, Michel Delebarre, Jean-Paul Emorine, André Gattolin, Mme Fabienne Keller, MM. Yves Pozzo di Borgo, André Reichardt, Jean-Claude Requier, Simon Sutour, Richard Yung, vice-présidents ; Mme Colette Mélot, M. Louis Nègre, Mme Patricia Schillinger, secrétaires ; MM. Pascal Allizard, Éric Bocquet, Philippe Bonnacarrère, Gérard César, René Danesi, Mme Nicole Duranton, M. Christophe-André Frassa, Mmes Joëlle Garriaud-Maylam, Pascale Gruny, M. Claude Haut, Mme Gisèle Jourda, MM. Claude Kern, Jean-Yves Leconte, François Marc, Didier Marie, Michel Mercier, Robert Navarro, Georges Patient, Michel Raison, Daniel Raoul, Alain Richard et Alain Vasselle.

**PROJET DE PROPOSITION
DE RÉSOLUTION EUROPÉENNE
PORTANT AVIS MOTIVÉ**

- ① La proposition de décision du Parlement européen et du Conseil (COM (2016) 53 final) établissant un mécanisme d'échange d'informations en ce qui concerne les accords intergouvernementaux et les instruments non contraignants conclus entre les États membres et des pays tiers dans le domaine de l'énergie poursuit les objectifs suivants :
- ② – renforcer l'actuel mécanisme d'information sur les accords intergouvernementaux existants et futurs pour faire en sorte que ces accords soient pleinement conformes au droit de l'Union européenne et compatibles avec les dispositions de l'Union européenne en matière de sécurité énergétique ;
- ③ – améliorer la transparence des accords intergouvernementaux afin d'optimiser le rapport coût / efficacité de l'approvisionnement énergétique de l'Union européenne et d'accroître la solidarité entre les États membres ;
- ④ Pour atteindre ces objectifs, la proposition prévoit d'obliger les États à :
- ⑤ – informer la Commission de leurs intentions d'entamer des négociations avec un pays tiers concernant un nouvel accord intergouvernemental ou la modification d'un accord existant ; la Commission devra ensuite être tenue informée tout au long du processus de négociation ;
- ⑥ – soumettre les projets d'accords intergouvernementaux ou de modification d'accords existants à la Commission en vue d'une évaluation *ex ante* ;
- ⑦ – soumettre à la Commission tous les engagements non contraignants conclus avec des États non membres de l'Union européenne tels que les protocoles ;
- ⑧ Vu l'article 88-6 de la Constitution,

- ⑨ Le Sénat fait les observations suivantes :
- ⑩ – il soutient pleinement la mise en place de l’Union de l’énergie définie lors des conclusions du Conseil européen de mars 2015 ;
- ⑪ – il reconnaît l’importance du dialogue entre États membres et de la transparence des accords dans le domaine de l’énergie entre États membres et des pays tiers pour faciliter le fonctionnement du marché intérieur de l’énergie et faire respecter les règles qu’il prévoit ;
- ⑫ – il observe que l’intégration progressive des marchés de l’énergie et des infrastructures font que les décisions de chaque État membre peuvent avoir une incidence dans les pays limitrophes en termes de sécurité d’approvisionnement, ou sur le fonctionnement du marché intérieur européen de l’énergie ;
- ⑬ – il estime toutefois que la proposition ne répond pas à un réel besoin au vu de la réglementation actuelle dont les dispositions confèrent à la Commission les outils nécessaires pour obtenir des États membres la conformité avec les règles européennes des accords de fourniture d’énergie qu’ils peuvent passer avec des États tiers ;
- ⑭ – il fait valoir que l’accord intergouvernemental n’est plus l’instrument le plus utilisé concernant l’énergie. Les accords de fourniture énergétique sont désormais pour l’essentiel l’affaire des entreprises et compagnies commerciales établies dans les pays membres ou les pays tiers partenaires ;
- ⑮ – il relève que la réglementation actuelle établit un dialogue transparent et une coopération volontaire entre la Commission d’une part et d’autre part l’État membre désireux de passer un accord intergouvernemental avec un pays tiers portant sur l’énergie ; elle permet aussi à tout État membre de solliciter l’assistance de la Commission avant d’engager des négociations, voire de solliciter son avis sur l’accord en question lorsqu’il est en voie de finalisation ;
- ⑯ – enfin, il souligne que le principe d’une implication ex ante de la Commission, qui aurait désormais un caractère obligatoire, dans la vérification d’un accord intergouvernemental ou même dans les négociations elles-mêmes, mettrait en cause une

responsabilité qui doit relever des seuls États membres et serait au surplus inutile au regard de la réglementation existante ;

- ⑰ Pour cette raison, le Sénat estime que la proposition de décision du Parlement européen et du Conseil COM (2016) 53 final ne respecte pas le principe de subsidiarité.