

MARDI 31 JUILLET 2018

Questions orales

Lutte contre les violences sexuelles et sexistes
(Conclusions de la CMP)

Immigration, droit d'asile et intégration
(Nouvelle lecture)

SOMMAIRE

QUESTIONS ORALES.....	1
<i>Non-désignation des conducteurs</i>	1
M. Yannick Vaugrenard	1
Mme Jacqueline Gourault, ministre auprès du ministre d'État, ministre de l'intérieur	1
<i>Législation européenne relative au biocontrôle</i>	1
M. Pierre Cuypers	1
M. Stéphane Travert, ministre de l'agriculture et de l'alimentation	1
<i>Statut des pêcheurs professionnels en eau douce</i>	2
Mme Françoise Cartron	2
M. Stéphane Travert, ministre de l'agriculture et de l'alimentation	2
<i>Reconnaissance de la saliculture comme activité agricole</i>	2
M. Daniel Laurent	2
M. Stéphane Travert, ministre de l'agriculture et de l'alimentation	2
<i>Traitement contre le feu bactérien</i>	3
Mme Patricia Morhet-Richaud	3
M. Stéphane Travert, ministre de l'agriculture et de l'alimentation	3
<i>Intempéries du 7 juillet 2018 dans l'Aude</i>	3
M. Roland Courteau	3
M. Stéphane Travert, ministre de l'agriculture et de l'alimentation	3
<i>Nouvelle cartographie des zones défavorisées</i>	4
M. Didier Mandelli	4
M. Stéphane Travert, ministre de l'agriculture et de l'alimentation	4
<i>Classement des activités et emplois dans la filière cheval</i>	4
Mme Anne-Catherine Loisier	4
M. Stéphane Travert, ministre de l'agriculture et de l'alimentation	4
<i>Statut des aides à domicile et des aides-soignants (I)</i>	4
M. Jean-Claude Luche	4
Mme Agnès Buzyn, ministre des solidarités et de la santé	5
<i>Statut des aides à domicile et des aides-soignants (II)</i>	5
M. Olivier Cigolotti	5
Mme Agnès Buzyn, ministre des solidarités et de la santé	5
<i>Remise en cause du droit à l'IVG dans la Sarthe</i>	5
Mme Nadine Grelet-Certenais	5
Mme Agnès Buzyn, ministre des solidarités et de la santé	6
<i>Augmentation des agressions de professionnels de santé</i>	6
M. Jean-François Rapin	6
Mme Agnès Buzyn, ministre des solidarités et de la santé	6

<i>Suivi des femmes victimes du Distilbène</i>	7
M. Jean-Pierre Sueur	7
Mme Sophie Cluzel, secrétaire d'État auprès du Premier ministre, chargée des personnes handicapées	7
<i>Accueil des enfants atteints d'autisme lourd</i>	8
Mme Marie-Françoise Perol-Dumont	8
Mme Sophie Cluzel, secrétaire d'État auprès du Premier ministre, chargée des personnes handicapées	8
<i>Situation des mineurs étrangers isolés</i>	9
M. Rémi Féraud	9
Mme Delphine Gény-Stephann, secrétaire d'État auprès du ministre de l'économie et des finances	9
<i>Projet d'implantation d'une prison à Limeil-Brévannes</i>	10
M. Laurent Lafon	10
Mme Delphine Gény-Stephann, secrétaire d'État auprès du ministre de l'économie et des finances	10
<i>Devenir du recrutement en école d'orthophonie</i>	10
Mme Anne-Marie Bertrand	10
Mme Delphine Gény-Stephann, secrétaire d'État auprès du ministre de l'économie et des finances	11
<i>Calendrier de notification et de versement des dotations aux collectivités locales</i>	11
Mme Nadia Sollogoub	11
Mme Delphine Gény-Stephann, secrétaire d'État auprès du ministre de l'économie et des finances	11
<i>Activité « relation clients » d'Engie</i>	12
M. Franck Montaugé	12
Mme Delphine Gény-Stephann, secrétaire d'État auprès du ministre de l'économie et des finances	12
<i>Situation du centre hospitalier de Saint-Nazaire</i>	13
M. Yannick Vaugrenard	13
Mme Delphine Gény-Stephann, secrétaire d'État auprès du ministre de l'économie et des finances	13
<i>Réforme du code minier</i>	14
M. Jean-Marie Mizzon	14
Mme Brune Poirson, secrétaire d'État auprès du ministre d'État, ministre de la transition écologique et solidaire	14
<i>Le projet Montagne d'or en Guyane</i>	15
M. Fabien Gay	15
Mme Brune Poirson, secrétaire d'État auprès du ministre d'État, ministre de la transition écologique et solidaire	15
<i>Rénovation de la ligne Paris-Orléans-Limoges-Toulouse</i>	15
M. Daniel Chasseing	15
Mme Brune Poirson, secrétaire d'État auprès du ministre d'État, ministre de la transition écologique et solidaire	16

Publication des chiffres sur la population active	16
Mme Catherine Troendlé	16
Mme Brune Poirson, secrétaire d'État auprès du ministre d'État, ministre de la transition écologique et solidaire	16
Devenir des maisons de l'emploi	16
M. Antoine Lefèvre	16
Mme Brune Poirson, secrétaire d'État auprès du ministre d'État, ministre de la transition écologique et solidaire	16
LUTTE CONTRE LES VIOLENCES SEXUELLES ET SEXISTES (Conclusions de la CMP).....	17
Discussion générale	17
Mme Marie Mercier, rapporteur pour le Sénat de la commission mixte paritaire	17
Mme Marlène Schiappa, secrétaire d'État auprès du Premier ministre, chargée de l'égalité entre les femmes et les hommes	18
M. François Patriat	18
Mme Éliane Assassi	19
Mme Dominique Vérien	19
Mme Marie-Pierre de la Gontrie	19
M. Daniel Chasseing	20
Mme Maryse Carrère	20
Discussion du texte élaboré par la CMP	20
ARTICLE 2 BIS EA	20
Explication de vote	21
Mme Françoise Laborde	21
IMMIGRATION, DROIT D'ASILE ET INTÉGRATION (Nouvelle lecture).....	21
Discussion générale	21
Mme Jacqueline Gourault, ministre auprès du ministre d'État, ministre de l'intérieur	21
M. François-Noël Buffet, rapporteur de la commission des lois	22
M. Alain Richard	23
Mme Éliane Assassi	23
M. Philippe Bonnecarrère	23
M. Jean-Yves Leconte	24
M. Claude Malhuret	24
M. Guillaume Arnell	25
M. Roger Karoutchi	25
MISE AU POINT AU SUJET D'UN VOTE	26
IMMIGRATION, DROIT D'ASILE ET INTÉGRATION (Nouvelle lecture – Suite).....	26
Question préalable	26
M. François-Noël Buffet, rapporteur	26
M. Jean-Pierre Sueur	27
AVIS SUR UNE NOMINATION	27
AJOURNEMENT DU SÉNAT	27
ANALYSE DES SCRUTINS PUBLICS	28

SÉANCE du mardi 31 juillet 2018

19^e séance de la session extraordinaire 2017-2018

PRÉSIDENCE DE MME MARIE-NOËLLE LIENEMANN,
VICE-PRÉSIDENTE

SECRÉTAIRES :

MME MIREILLE JOUVE, M. GUY-DOMINIQUE KENNEL.

La séance est ouverte à 9 h 30.

Le procès-verbal de la précédente séance, constitué par le compte rendu analytique, est adopté sous les réserves d'usage.

Questions orales

Mme la présidente. – L'ordre du jour appelle vingt-cinq questions orales.

Non-désignation des conducteurs

M. Yannick Vaugrenard. – M. Yannick Botrel, absent pour raison de santé, s'inquiète des difficultés liées à la mise en œuvre de la nouvelle législation en matière de non-désignation des conducteurs.

Ainsi, les pouvoirs publics ont du mal à distinguer, sur le plan administratif, les entreprises disposant d'une flotte de véhicules des particuliers utilisant leur véhicule personnel à des fins professionnelles, comme les professions libérales. De nombreux particuliers se voient ainsi adresser depuis le 1^{er} janvier 2017 des amendes, alors qu'ils ne sont pas concernés par les dispositions votées par la représentation nationale.

M. Botrel demande que l'on respecte l'esprit de la loi et que cessent ces pratiques qui pénalisent injustement et lourdement nombre de nos concitoyens.

Mme Jacqueline Gourault, ministre auprès du ministre d'État, ministre de l'intérieur. – Transmettez mes amitiés au sénateur Botrel.

L'envoi d'un avis de contravention pour non-désignation sanctionne un comportement qui était déjà contraire aux objectifs de sécurité routière.

Depuis le 1^{er} janvier 2017, les personnes morales reçoivent un avis de contravention pour non-désignation afin que l'auteur de l'infraction puisse effectivement être sanctionné. Jusqu'à présent, les contrevenants au volant d'un véhicule professionnel échappaient à la sanction ; parfois la personne morale payait la contravention. Elles ont désormais l'obligation de désigner l'auteur de l'infraction. Que la personne morale porte le même nom que le représentant légal ou que le représentant légal soit le seul à conduire le

véhicule ne saurait l'exonérer de se désigner en tant que conducteur.

L'Agence nationale de traitement automatisé des infractions (Antai) a procédé à une actualisation des documents qu'elle envoie. Les informations utiles ressortent de la lecture combinée de l'avis de contravention et du document « notice de paiement » qui y est joint.

M. Yannick Vaugrenard. – Je transmettrai vos amitiés à M. Botrel, en espérant que votre réponse lui donne satisfaction. Souhaitons que la facilitation des démarches aille dans le sens d'une application de la loi conforme à son esprit.

Législation européenne relative au biocontrôle

M. Pierre Cuypers. – Le Gouvernement et sa majorité ne semblent guère convaincus des atouts de notre agriculture : le projet de loi Egalim n'est toujours pas adopté car la majorité de l'Assemblée a tout bonnement renié ses votes de première lecture en CMP. Chacun appréciera.

Notre pays jouit d'un climat tempéré, ce qui est un atout mais engendre une grande diversité de bio-agresseurs : plus de dix mille évoluent et s'adaptent en permanence. La santé des plantes est un enjeu au même titre que la santé humaine ou animale.

Les agriculteurs ont besoin d'une diversité de solutions : agronomiques, par des mesures prophylactiques comme la rotation des cultures, choix de variétés résistantes aux agresseurs, produits phytopharmaceutiques si nécessaire.

Il convient de combiner les méthodes en utilisant les produits d'origine biologique, minérale, de biocontrôle mais également de synthèse. Or la mise au point d'un nouveau produit représente un investissement de 250 millions d'euros et onze ans de recherche et développement.

Ces produits s'insèrent dans une réglementation européenne qui ignore quant à elle cette définition de produits de biocontrôle. Ce vide juridique rend le dispositif complexe et pose des difficultés d'interprétation entre les États membres. L'application en devient peu lisible et affecte les évaluations et autorisations de mise sur le marché ainsi que le système de contrôle.

Cette situation ne favorise pas le développement de ces produits. Quelles dispositions le Gouvernement compte-t-il prendre pour clarifier la définition du biocontrôle au plan européen et selon quel calendrier ?

M. Stéphane Travert, ministre de l'agriculture et de l'alimentation. – Selon la définition insérée dans la réglementation française en 2014, les agents de biocontrôle utilisent des mécanismes naturels dans le cadre de la lutte intégrée contre les ennemis des cultures ; ils comprennent des macro et des micro-

organismes, des phéromones, des produits phytopharmaceutiques d'origine naturelle.

Les règles d'utilisation sont parfaitement définies en France pour chaque catégorie. Les produits de biocontrôle restent autorisés quand les produits conventionnels sont interdits.

La réglementation européenne, elle, se contente de distinguer les substances en fonction du niveau de risque qu'elles présentent, sans prendre en compte leur origine naturelle. C'est une lacune, alors que le secteur du biocontrôle connaît une croissance de 25 %.

Le plan Ecophyto 2+ prévoit de nouvelles dispositions pour soutenir son développement. La France défend l'introduction d'une définition dans la réglementation européenne, notamment dans le cadre de la future révision du règlement CE n°1107/2009 sur les produits phytopharmaceutiques. Le Parlement européen a aussi souligné la nécessité de faire évoluer la législation européenne.

M. Pierre Cuypers. – Il serait regrettable que la France et l'Union européenne ne trouvent pas de solution commune pour cette filière dynamique.

Statut des pêcheurs professionnels en eau douce

Mme Françoise Cartron. – Un moment de calme, en cette fin de session agitée : parlons de la pêche en eau douce.

Participant à l'émission de Public Sénat « Manger c'est voter », j'ai rencontré M. Vignac, un pêcheur de lamproies de mon département qui promeut une pêche traditionnelle, respectueuse de l'environnement. Président de l'association départementale des pêcheurs professionnels en eau douce, il m'a sensibilisée aux enjeux de la profession.

Sur les 400 pêcheurs professionnels en eau douce, la majorité sont assimilés à des agriculteurs, du fait de leur affiliation à la MSA, les autres ont un statut de marin-pêcheur. La profession souhaite être reconnue statutairement comme activité agricole pour une meilleure lisibilité juridique, sociale et fiscale, et pour bénéficier du régime des calamités agricoles et du regroupement en coopérative.

Mes amendements au projet de loi Egalim se sont heurtés à l'article 40. Aussi je vous demande ce que le Gouvernement compte faire afin de préciser le statut de ces pêcheurs professionnels en eau douce et répondre à leurs revendications légitimes.

M. Stéphane Travert, ministre de l'agriculture et de l'alimentation. – Selon une pratique administrative constante, le responsable d'une entreprise de pêche professionnelle en eau douce est considéré comme un chef d'exploitation agricole, une telle entreprise pouvant être assimilée à une exploitation piscicole. Les pêcheurs professionnels en eau douce sont affiliés à la MSA et soumis à la TVA agricole.

La qualification de la pêche professionnelle en eau douce comme activité agricole n'a toutefois jamais été explicitée. Afin d'éviter toute ambiguïté, la modification des articles L. 311-1 et L. 722-1 du code rural et de la pêche maritime pourrait s'avérer opportune. L'évaluation globale de l'impact d'une telle reconnaissance est actuellement en cours ; elle n'aurait pas de conséquence pour l'accès aux aides européennes.

Les amendements à la loi Egalim étaient des cavaliers législatifs ou tombaient sous le coup de l'article 40. Mais je soutiendrai toute proposition de loi en ce sens si l'expertise en cours conclut à l'intérêt d'une telle mesure. Nous souhaitons avancer pour reconnaître le travail des pêcheurs en eau douce.

Mme Françoise Cartron. – Merci pour cette porte ouverte. Au travail donc, pour préparer une proposition de loi !

Reconnaissance de la saliculture comme activité agricole

M. Daniel Laurent. – Nous avons été nombreux à nous associer à la proposition de loi sur la saliculture de Bruno Retailleau.

La définition de l'activité agricole à l'article L. 311-1 du code rural et de la pêche maritime fait obstacle à la reconnaissance de la saliculture comme activité agricole alors que ce même code rural s'applique à cette activité et à ses producteurs. Les saliculteurs ne maîtrisent donc pas pleinement leur statut professionnel.

Forts de votre soutien exprimé dans une correspondance en février, nous pensions que le projet de loi Egalim était le bon véhicule - mais les amendements proposés ont été déclarés irrecevables. Dont acte.

Les sauniers de l'Atlantique sont inquiets du feu vert donné à l'IGP fleur de sel de Camargue par l'INAO, alors que les méthodes de production du groupe Salins n'ont rien d'artisanal. Ils sollicitent une protection de l'appellation pour éviter concurrence déloyale et contrefaçon. La saliculture artisanale a besoin d'une réponse ferme et définitive alors que les sauniers sont en pleine récolte.

M. Stéphane Travert, ministre de l'agriculture et de l'alimentation. – Oui, il faut avancer sur cette question.

La pratique administrative assimile les saliculteurs à des agriculteurs au niveau social et fiscal. Une modification de l'article L. 311-1 du code rural apporterait une sécurisation juridique et une simplification sans conséquence pour l'accès aux aides européennes, et rendrait les saliculteurs éligibles à certains programmes du Fonds national de gestion des risques en agriculture.

Les amendements déposés sur le projet de loi Egalim étaient des cavaliers, et n'ont donc pas pu être retenus, mais j'ai souhaité une réflexion parlementaire

sur ce sujet pour répondre à la légitime préoccupation des saliculteurs.

M. Daniel Laurent. – Vous m'avez déjà répondu la même chose en commission, et par courrier. Les saliculteurs, qui sont au travail tous les jours, ne peuvent plus attendre ; ils ne peuvent se contenter d'un soutien virtuel. Monsieur le Ministre, soyez actif et réactif !

Traitement contre le feu bactérien

Mme Patricia Morhet-Richaud. – Le feu bactérien est une maladie grave provoquant la nécrose des organes et pouvant entraîner la mort de l'arbre. La bactérie *Erwinia amylovora*, à l'origine de cette maladie, se propage par l'intermédiaire des insectes pollinisateurs, de l'aspersion et à partir des plantes-hôtes à proximité des vergers. Les zones de production de poires sont fortement touchées et dans une moindre mesure celles des pommiers. Aucune région n'est épargnée.

Tout le matériel végétal est contaminé et peu de porte-greffes sont tolérants à la bactérie. Une journée de sensibilisation a été organisée dans les Hautes-Alpes la semaine dernière.

La lutte contre le feu bactérien doit être à la hauteur du danger, sans quoi nos vergers alpins risquent de disparaître ! Or les derniers essais montrent que seul le Bion 50WG est efficace. Il est autorisé au niveau européen mais pas en France. Pourquoi la dérogation a-t-elle été refusée pour les poiriers et pommiers alors qu'elle a été accordée en 2018 contre la bactériose du kiwi ?

M. Stéphane Travert, ministre de l'agriculture et de l'alimentation. – Face à cette maladie qui touche les arbres fruitiers et ornementaux à pépins, des mesures de destruction peuvent être nécessaires.

Les produits actuellement autorisés contre le feu bactérien ont une efficacité limitée. Le Bion 50WG, autorisé sur cultures ornementales, sur le bananier et sur la tomate, a lui aussi une efficacité partielle. Son autorisation européenne était assortie d'une réserve en raison d'un risque de perturbation endocrinienne. L'évaluation de l'Anses a révélé des risques inacceptables lors de l'application sur les pommiers. C'est pourquoi il n'a pas été possible de donner une suite favorable à la demande d'autorisation dérogatoire.

Mme Patricia Morhet-Richaud. – Les arboriculteurs, pénalisés par les sur-transpositions, poussent un cri d'alarme. Il faut plus de recherche pour trouver des solutions alternatives, proposer un matériel végétal résistant. L'arboriculture française compte sur vous, Monsieur le Ministre !

Intempéries du 7 juillet 2018 dans l'Aude

M. Roland Courteau. – L'Aude vient une nouvelle fois de subir des phénomènes météorologiques d'une

violence inouïe : des vents à plus de 110 km/h, chargés de grêle, sur le Limouxin, le Razès, la Piège, le Lauragais, les Corbières et le littoral. Les cultures ont été lourdement touchées, notamment les vignobles. Certains de ces territoires ont été frappés cinq fois de suite en cinq ans !

C'est pourquoi nous vous demandons de débloquer une enveloppe exceptionnelle et d'activer le fonds des calamités agricoles pour les pertes de fonds et les plantations.

Le chômage technique va frapper plusieurs exploitations. Certaines assurances menacent de ne plus les assurer. Dans les coopératives, les baisses de volumes sont comprises entre 40 % et 60 %.

Il convient d'anticiper les sinistres par la mise en place de réserves dites climatiques, sur le modèle de ce qui existe déjà en Champagne, avec une fiscalité des stocks adaptée.

En matière d'assurance, la moyenne dite olympique ainsi que le seuil de déclenchement de l'indemnisation fixé à 30 % ne sont plus pertinents.

Quelles solutions allez-vous mettre en œuvre ?

M. Stéphane Travert, ministre de l'agriculture et de l'alimentation. – La filière viticole dispose d'outils de gestion des risques spécifiques tels que le volume complémentaire individuel ou les achats de vendange.

Les exploitants peuvent aussi bénéficier du recours à l'activité partielle, d'un dégrèvement de la taxe sur le foncier non bâti pour les parcelles touchées, du report de paiement des cotisations à la MSA.

Il est indispensable que les agriculteurs s'assurent plus largement à travers le dispositif d'assurance récolte contre les risques climatiques développé par l'État. L'assurance récolte couvre actuellement 25 % des viticulteurs ; l'État prend en charge jusqu'à 65 % des primes. Les producteurs peuvent réduire le taux de franchise ou le seuil de déclenchement afin d'adapter le contrat d'assurance à leurs besoins.

Nous travaillons avec la profession et avec les assureurs pour élargir le dispositif. Avec les parlementaires, nous envisageons également des outils fiscaux sur l'épargne de précaution ou la dotation pour aléas.

Je souhaite que me soit communiqué l'impact des intempéries dans votre territoire pour envisager des indemnités complémentaires.

M. Roland Courteau. – Merci. Monsieur le Ministre, je souhaiterais que vous me receviez, accompagné d'une délégation, et je vous fournirai les éléments.

M. Stéphane Travert, ministre. – Je m'y engage. Trouvons une date rapidement.

Nouvelle cartographie des zones défavorisées

M. Didier Mandelli. – La modification de la carte des zones éligibles à l'indemnité compensatoire des handicaps naturels (ICHN) entraîne de lourdes conséquences. En effet, cette nouvelle carte exclut du périmètre 230 exploitations vendéennes, sur quatorze communes pourtant inscrites dans le périmètre des zones humides d'importance.

Alors qu'un nouveau plan biodiversité est envisagé, il est inconcevable que le marais poitevin, espace remarquable reconnu, soit écarté.

Nombre d'élus vous ont interpellé, dont le président du conseil départemental de Vendée, Yves Auvinet. Cette situation doit être éclaircie une bonne fois pour toutes.

M. Stéphane Travert, ministre de l'agriculture et de l'alimentation. – Le nouveau zonage a été établi sur des critères nationaux visant à garantir une homogénéité de traitement pour les agriculteurs. Quelque 14 210 communes, contre 10 429 actuellement, sont incluses. Nous avons voulu éviter les effets d'aubaine.

Le ciblage a été appliqué aux zones humides comme aux autres, et certaines communes du marais poitevin sont en effet sorties du zonage.

J'ai mis en place le 20 février 2018 un dispositif d'accompagnement pour les agriculteurs sortant du zonage, avec une sortie progressive du dispositif d'aide et des diagnostics territoriaux pour identifier les opportunités de transformation autour de projets de filière. Les exploitants qui le souhaitent pourront réaliser un audit pour envisager des perspectives de transition et le cas échéant trouver de nouveaux débouchés commerciaux.

Je souhaite travailler avec l'ensemble des élus pour trouver les solutions adéquates, car l'activité agricole est stratégique.

M. Didier Mandelli. – Plus rien n'est donc à espérer pour les 130 exploitations des quatorze communes vendéennes concernées. Les mesures compensatoires sont un pis-aller.

Classement des activités et emplois dans la filière cheval

Mme Anne-Catherine Loisier. – Depuis la loi développement des territoires ruraux, sont réputées agricoles les activités des entraîneurs de chevaux de course et des centres équestres qui étaient déjà affiliées à la MSA. Elles sont classées dans la gestion de la MSA en référence au code accident du travail 150 sous l'appellation « haras, dressage, entraînement ». Ces activités constituent trois branches professionnelles dont les conventions collectives correspondent à des identifiants distincts.

La filière cheval est confrontée à l'accélération de la restructuration des branches professionnelles. La MSA

a prévu un service permettant aux employeurs de remplir leurs obligations vis-à-vis de la déclaration sociale nominative avec production de bulletins de salaire.

Les secteurs sont répertoriés avec plusieurs dizaines de codes d'activité principale ; les effectifs salariés sont comptés sous des appellations « haras » et « dressage » ne correspondant pas aux identifiants de convention collective.

Enfin, le règlement européen d'Eurostat définissant la méthode d'élaboration des statistiques agricoles européennes ne mentionne plus les équins dans la liste des animaux devant être comptabilisés.

Comment apporter aux entreprises de la filière les bases indispensables de classement de leurs activités et de leurs emplois, mais aussi des statistiques européennes nécessaires pour élaborer une politique européenne du cheval ?

M. Stéphane Travert, ministre de l'agriculture et de l'alimentation. – Les activités équines font en effet l'objet d'une nomenclature variée qui nuit à la lisibilité de l'ensemble.

Sur la question des statistiques, la France avait demandé, en vain, à ce que les équins soient intégrés au projet de règlement au même titre que les autres espèces animales de rente.

Le Gouvernement a élaboré un projet de classification au sein de la nomenclature des activités françaises qui sera prochainement soumis à l'Insee. Le rapprochement des trois branches professionnelles est par ailleurs en cours. Une convention collective nationale commune pourrait être signée au terme d'une période de cinq ans. Le nombre d'identifiants des conventions collectives concernées serait ainsi réduit.

Le ministère s'assurera que le cheptel et les activités équines restent comptabilisés à l'échelle nationale, pour conforter la connaissance de la filière et la traçabilité des animaux.

Mme Anne-Catherine Loisier. – Merci au ministre d'être conscient des difficultés de la filière cheval, dont les faibles marges exigent accompagnement et reconnaissance.

Statut des aides à domicile et des aides-soignants (I)

M. Jean-Claude Luche. – Les aides à domicile sont indispensables au lien social, notamment dans les territoires ruraux. Or ces métiers sont trop peu valorisés et peinent à recruter. En cause, la pénibilité des tâches quotidiennes, les kilomètres parcourus, la faiblesse des rémunérations. Les besoins croissent avec le vieillissement de la population et la politique de maintien à domicile.

Pourtant, l'indice de salaire n'a pas évolué depuis un certain nombre d'années. Sa revalorisation est

nécessaire, tout comme celle de l'indemnité kilométrique ; dans mon département de l'Aveyron, 5 000 kilomètres sont parcourus chaque année. Nous sommes conscients des contraintes budgétaires, mais la situation appelle un geste.

Mme Agnès Buzyn, ministre des solidarités et de la santé. – C'est vrai, les professionnels à domicile jouent un rôle majeur pour le lien social. Nous louons leur professionnalisme. Leur valorisation passe par le déploiement d'un plan métiers et compétences et par l'amélioration de leur qualité de vie au travail.

Les référentiels d'activités, de compétences et de formation des aides-soignants seront revus d'ici mars 2019 pour mieux tenir compte des spécificités de l'exercice auprès des personnes âgées.

Prendre soin de ceux qui nous soignent, c'est l'objectif de l'observatoire national pour la qualité de vie au travail des professionnels de santé que j'ai installé en juillet.

Enfin, des évolutions du financement des services d'aide et d'accompagnement à domicile sont en cours et doivent aboutir d'ici fin 2018. Nous consacrerons 100 millions d'euros en 2019 et 2020 à la réforme de la tarification pour soutenir les acteurs et recruter.

Une offre de services de qualité, reconnue, accessible et bien intégrée au plan territorial, voilà notre priorité.

M. Jean-Claude Luche. – Les aides-soignants font preuve d'un professionnalisme extraordinaire et leur investissement personnel doit être encouragé. Je crains que ces 100 millions d'euros soient bien insuffisants face aux besoins qu'entraîne le vieillissement de la population. Il faut vous mobiliser !

*Statut des aides à domicile
et des aides-soignants (II)*

M. Olivier Cigolotti. – Grâce à l'accompagnement à domicile, des milliers de personnes âgées ou handicapées en perte d'autonomie peuvent rester chez elles et retarder leur entrée en établissement.

Ces aidants à domicile sont formés - 30 % d'entre eux ont un diplôme d'État d'auxiliaire de vie sociale - mais manquent de reconnaissance. Les salaires sont extrêmement bas, les revalorisations acceptées par le ministère très faibles. Les indemnités de remboursement des déplacements restent bloquées à 0,35 euro par kilomètre depuis dix ans.

Alors que l'activité augmente, les structures, souvent associatives, peinent à recruter en raison de la pénibilité du métier et des salaires.

Dans la Haute-Loire, plus de 1 300 salariés interviennent auprès de 9 000 bénéficiaires, sept jours sur sept. Ils sont indispensables au maintien de nos aînés sur les territoires ruraux. Or les conseils départementaux, qui voient les charges liées à la

dépendance augmenter, n'ont pas les moyens d'accroître leur soutien financier.

Si aucune mesure n'est prise, des déserts de l'aide à domicile se formeront, alors que les besoins ne cessent d'augmenter.

Quelles mesures le Gouvernement compte-t-il prendre ?

Mme Agnès Buzyn, ministre des solidarités et de la santé. – Je renouvelle mes remerciements aux employés de ce secteur. Les structures peinent à recruter, notamment à cause des difficultés d'exercice. C'est pourquoi j'ai lancé une mission sur la qualité de vie au travail des professionnels du secteur médico-social, en Ehpad comme à domicile.

En ce qui concerne les rémunérations, j'ai procédé à l'agrément, par arrêté du 4 juin 2018, de l'avenant 36-2017 à la convention collective de la branche afin de mieux prendre en compte et rémunérer les temps et frais de déplacement. Cet accord aura un impact positif sur la rémunération.

Des actions de professionnalisation des salariés sont entreprises pour une meilleure qualification, notamment avec la création du diplôme d'État d'accompagnant éducatif et social.

Enfin, un travail de fond est engagé pour rénover le mode de financement. Quelque 100 millions d'euros seront dégagés pour 2019 et 2020. Enfin, en lien avec la feuille de route « grand âge et autonomie », nous ouvrons dès septembre un débat de société sur les modalités de prise en charge du vieillissement.

M. Olivier Cigolotti. – L'aide à domicile peut fournir de nombreux emplois à condition de leur donner une meilleure attractivité.

Remise en cause du droit à l'IVG dans la Sarthe

Mme Nadine Grelet-Certenais. – Dans le sud de la Sarthe, les femmes sont dans l'impossibilité de réaliser une IVG depuis le départ à la retraite d'un gynécologue du centre hospitalier du Bailleul, il y a six mois. En effet, les praticiens restants font valoir la clause de conscience définie à l'article L. 2212-8 du code de la santé publique.

Tant que cette clause de conscience demeurera, l'avortement ne sera pas un droit réel, rappelle le Haut Conseil à l'égalité entre les femmes et les hommes. Le cas sarthois démontre que, malgré des avancées durant le précédent quinquennat, le droit inaliénable à l'avortement doit être conforté sur l'ensemble du territoire.

Alors que Simone Veil est entrée au Panthéon, il est intolérable que les femmes ne puissent exercer leurs droits essentiels parce que des médecins, au mépris de l'accès aux soins, font valoir des réticences d'ordre personnel ou éthique.

Cette situation tient tout autant à la désertification médicale en milieu rural qu'aux failles du droit. Quelles

mesures envisagez-vous pour venir en aide à ces femmes et garantir l'effectivité d'un droit fondamental plus que jamais menacé ?

Mme Agnès Buzyn, ministre des solidarités et de la santé. – Il ne s'agit pas d'une question de moyens. Je tiens à vous assurer que mes services et l'Agence régionale de santé (ARS) des Pays de la Loire se sont mobilisés dès que nous avons eu connaissance de cette situation en soutien de la direction de l'hôpital du Bailleul et des acteurs locaux, qui s'investissent pour trouver une solution.

La suspension de la pratique de l'IVG au centre hospitalier du Bailleul tient au départ à la retraite du praticien qui réalisait jusqu'à présent les IVG, au recours à la clause de conscience des médecins encore présents et à une démographie médicale particulièrement affaiblie ces dernières années dans le département de la Sarthe.

Face à cette impasse, la direction s'est assurée que les personnes concernées puissent trouver une réponse au centre hospitalier du Mans et à celui d'Angers, situés à vingt-cinq minutes, et qui ont des plages d'accueil et de soins réservées pour ces femmes.

Néanmoins, cette situation n'est que palliative et la direction du Bailleul met tout en œuvre pour redémarrer cette activité.

Un praticien a accepté d'augmenter son temps de travail et un médecin généraliste de Saumur, titulaire d'un diplôme universitaire en gynécologie, accepterait de venir à hauteur de 20 % de son temps de travail au sein de cet hôpital. Si cette piste était confirmée, l'activité pourrait redémarrer début septembre.

Par ailleurs, l'ARS a contacté l'hôpital du Mans, établissement support du groupement hospitalier de territoire, qui est prêt à soutenir, dans le cadre des axes du projet médical partagé, le centre hospitalier du Bailleul, dans le cadre de la filière d'obstétrique.

De la même façon, le CHU d'Angers, pourrait, en concertation avec l'établissement support du GHT, envisager d'apporter une aide à l'hôpital du Bailleul, en lien avec l'élaboration d'un projet médical défini entre les acteurs du territoire.

Le ministère suit avec la plus grande attention cette situation.

Mme Nadine Grelet-Certenais. – La situation est préoccupante dans le département : les hôpitaux de proximité doivent être défendus. Un autre hôpital de proximité, celui de Saint-Calais, est touché dans la Sarthe.

Augmentation des agressions de professionnels de santé

M. Jean-François Rapin. – Je m'inquiète de l'insécurité grandissante dont sont victimes les professionnels de santé.

Dernièrement, le Conseil national de l'Ordre des médecins annonçait un triste record : en 2017, plus de 1 000 cas d'agressions ont été rapportés. Un chiffre inquiétant d'autant plus que certains professionnels ne déclarent pas les incidents dont ils sont victimes, souvent par manque de temps, parfois par peur.

Des patients en colère, une prise en charge qui ne leur convient pas, des prescriptions non conformes à leurs attentes, des temps d'attente jugés trop longs, qui se transforment en insultes, menaces, harcèlement, vols, coups. Ces agressions se généralisent et génèrent un fort sentiment d'insécurité chez les praticiens. Les professionnels de santé, en premier lieu les femmes et les médecins généralistes, subissent alors une pression grandissante et avouent, pour certains, se sentir totalement démunis.

Notre pays souffre d'un phénomène de désertification médicale, d'autant plus inquiétant en milieu rural, ce qui nuit à l'efficacité même de notre système de santé. Une telle violence n'encourage en rien la volonté de certains d'exercer dans ce domaine, ni même l'installation des plus jeunes. La médecine de proximité ne peut pâtir de telles difficultés et il ne faut en aucun cas renforcer les inégalités d'accès aux soins, d'ores et déjà criantes sur le territoire national.

Quelles sont les intentions du Gouvernement afin d'assurer la sécurité des professionnels de santé, en leur permettant d'exercer sereinement leur profession ?

Mme Agnès Buzyn, ministre des solidarités et de la santé. – Le ministère des solidarités et de la santé est très attentif à la protection des médecins et à celle de l'ensemble des professionnels de santé, qu'ils exercent en libéral ou en établissement.

Cette protection est primordiale pour leur assurer des conditions de travail décentes sans lesquelles ils ne peuvent offrir une qualité de soins optimum à nos concitoyens.

Les questions d'incivilité, voire de violence ne sont pas tolérables et des mesures sont prises depuis plusieurs années par le ministère de la santé en relation étroite avec les ministères de l'intérieur et de la justice.

En premier lieu, l'ensemble des professionnels de santé bénéficient de dispositions pénales spécifiques leur permettant de bénéficier d'un régime de protection identique à celui de certaines fonctions et professions, comme par exemple les personnes investies d'un mandat électif public, les magistrats ou de toute autre personne dépositaire de l'autorité publique.

Les ordres professionnels de santé bénéficient également par la loi de certaines prérogatives de soutien à leurs membres. Les conseils nationaux, régionaux et départementaux des ordres peuvent ainsi exercer tous les droits réservés à la partie civile en cas de préjudice direct ou indirect à l'intérêt de leur profession, y compris en cas de menaces ou de

violences commises en raison de l'appartenance à l'un de ces métiers.

Au-delà de la protection pénale que je viens d'évoquer et du soutien par la constitution de partie civile de l'ordre professionnel, il existe des séries de protocoles nationaux associant les ministères de la santé, de l'intérieur et de la justice qu'il faudra continuer à approfondir.

Par ailleurs, cinq fiches réflexes du ministère de l'intérieur mises à jour en 2017 donnent une série de conseils pratiques sur la protection des professionnels de santé travaillant en libéral et les réactions à avoir en cas d'agression.

Enfin, depuis 2005, un membre du corps de conception et de direction de la police nationale est détaché auprès de la direction générale de l'offre de soins et a notamment en charge les questions d'incivilités et de violence.

Sous l'égide de l'Observatoire national des violences en milieu de santé, un guide pratique a été publié en 2017 : « La Prévention des atteintes aux personnes et aux biens en milieu de santé ».

Aujourd'hui, il importe de mieux former les médecins à la gestion des agressions verbales et physiques. Des méthodes se développent à l'hôpital mais encore trop peu dans le cadre de l'exercice libéral. Le développement de l'exercice regroupé des professionnels de santé devrait également atténuer cette insécurité.

M. Jean-François Rapin. – La publication des condamnations serait de nature à rassurer les médecins. La situation est critique dans le cas de la permanence des soins. Il faut également restaurer une forme de proximité, alors que les ARS ont tendance à regrouper ces permanences.

Mme la présidente. – Mme la ministre doit participer à une réunion sur la bioéthique. Ce sera Mme Cluzel qui répondra.

Suivi des femmes victimes du Distilbène

M. Jean-Pierre Sueur. – Cette question orale fait suite à plusieurs questions écrites qui n'ont pas reçu de réponses satisfaisantes.

La prise du Distilbène, qui a été prescrit à des femmes au cours de leur grossesse entre 1948 et 1977, et dont la toxicité est aujourd'hui avérée, a eu des conséquences délétères sur la santé de trois générations : elles-mêmes, leurs enfants et leurs petits-enfants. Dans une réponse à une question écrite, le ministère de la santé a estimé que « le dispositif mis en place dans le cadre du dépistage organisé du cancer du col de l'utérus, comprenant la prise en charge intégrale de l'analyse du frottis par l'assurance maladie tous les trois ans, constituait une réponse adaptée aux risques auxquels sont exposées les « filles DES », femmes exposées *in utero* au Distilbène.

Cette réponse méconnaît la nécessité du suivi spécifique de ces victimes, dont le risque de développer un cancer ACC du col utérin et du vagin est démultiplié. Les « filles DES » ont par ailleurs un risque accru de dysplasie du col et du vagin. C'est pourquoi une consultation médicale annuelle et adaptée constitue la condition indispensable d'une prévention pertinente pour elles. L'Institut national du cancer (INCa) a précisé que les femmes sous traitement immunosuppresseur pendant de longues durées, les femmes porteuses du virus de l'immunodéficience humaine (VIH) et les femmes exposées *in utero* au DES présentaient un risque majoré de cancer du col de l'utérus et nécessitaient un suivi spécialisé. Or, contrairement aux deux autres catégories de femmes, les « filles DES » ne bénéficient d'aucun statut particulier. De ce fait, elles ne sont pas incitées à effectuer un dépistage suffisamment régulier eu égard à leur vulnérabilité spécifique. Cela peut constituer un risque majeur pour leur santé.

Quelles dispositions comptez-vous prendre afin d'octroyer un statut spécifique à ces femmes, victimes du DES, et de les faire bénéficier d'une prise en charge à 100 % par le régime général d'assurance maladie d'une consultation gynécologique annuelle, adaptée à leur situation et comprenant la réalisation d'un frottis spécifique ?

Mme Sophie Cluzel, secrétaire d'État auprès du Premier ministre, chargée des personnes handicapées. – Chacun connaît votre investissement sur ce sujet depuis de nombreuses années.

Comme vous le savez, le Distilbène est un œstrogène de synthèse qui a été prescrit à partir de 1940 pour réduire le risque de fausse couche et a été interdit en 1980 suite à diverses alertes sanitaires sur la nocivité du produit. Les femmes qui ont été exposées *in utero* sont confrontées à des anomalies du col de l'utérus et des trompes, pouvant entraîner la stérilité ou les accidents de grossesse.

Ainsi, depuis 2006, les femmes souffrant d'une grossesse pathologique liée à l'exposition *in utero* au DES, peuvent bénéficier d'un congé de maternité spécifique. Elles peuvent se voir attribuer le versement d'indemnité journalière maternité dès le premier jour de l'arrêt de travail et jusqu'au début du congé prénatal légal. Une telle prise en charge permet aujourd'hui, de compenser la nécessité pour ces femmes, de cesser le travail bien avant le début du congé prénatal.

Ces femmes ont également un risque accru de certains cancers féminins. Le risque majoré de cancer du col de l'utérus a conduit l'Institut de lutte contre le cancer à recommander un suivi particulier, avec la réalisation d'un frottis annuel. Le dépistage organisé du cancer du col de l'utérus prévoit la prise en charge à 100 % d'un frottis pour les femmes n'en ayant pas réalisé lors des trois dernières années. L'arrêté qui définit le périmètre du dépistage précise bien que les femmes exposées au Distilbène 2^e génération sont

incluses dans la population cible. Il est donc essentiel d'intégrer celles qui ne réalisent pas de frottis ou pas suffisamment régulièrement.

Pour celles qui réalisent un frottis annuel, la participation de l'assurée sur le frottis et la consultation sans dépassements d'honoraires est intégralement prise en charge par l'assurance obligatoire et complémentaire, dans le cadre des contrats responsables qui représentent 95 % des contrats du marché.

Pour les personnes ayant des difficultés financières, l'action sociale des caisses peut prendre en charge les frais de suivi. Les caisses pourraient être sensibilisées à ce sujet.

Enfin, s'agissant de l'information de ces femmes quant aux examens nécessaires à leur suivi, le site de l'assurance maladie, Ameli.fr, contient les renseignements utiles sur la possibilité d'un allongement de la période de versement de l'indemnité journalière maternité.

À court terme, l'information sur la réalisation du frottis annuel pourrait y être développée sur la base de recommandations médicales établies.

M. Jean-Pierre Sueur. – Je connais les modalités spécifiques du congé maternité pour ces femmes : il est issu d'un amendement que j'ai fait voter de haute lutte. Entre cet amendement et la publication des deux décrets d'application, il s'est écoulé quatre ans et demi.

Je ferai part de votre réponse à l'association qui défend les victimes du Distilbène, dans l'espoir qu'une consultation gynécologique annuelle soit intégralement prise en charge.

Accueil des enfants atteints d'autisme lourd

Mme Marie-Françoise Perol-Dumont. – Le président de la République Macron s'était engagé lors de la campagne présidentielle à créer « tous les postes d'auxiliaires de vie scolaire pour que les jeunes enfants vivant en situation de handicap puissent aller à l'école ».

Il avait également promis de créer « les postes et les structures pour que les enfants, en particulier les jeunes autistes, n'aient plus à aller à l'étranger lorsqu'ils ont besoin d'être accueillis en centres spécialisés ».

En avril dernier, le Gouvernement a annoncé les mesures du quatrième plan Autisme sur cinq ans, avec notamment le triplement du nombre d'unités d'enseignement en maternelle (UEM), ces petites classes destinées aux enfants ayant besoin d'un soutien renforcé.

De nouvelles classes spécialisées devaient être ouvertes en primaire, au collège et au lycée, et une centaine de postes d'enseignants spécialisés dans

l'autisme devait être créée pour soutenir ceux qui ont des élèves autistes dans leurs classes.

Au-delà de ces annonces, la réalité du quotidien pour les familles s'apparente plutôt à un parcours du combattant. En effet, les budgets alloués aux ARS, qui font face à une recrudescence de la prévalence de ce handicap limitent grandement les prises en charge. Les unités locales pour l'inclusion scolaire diminuent chaque année le nombre de places disponibles pour les enfants atteints d'autisme, ou ne renouvellent pas leurs autorisations de scolarisation. C'est le cas dans mon département : beaucoup d'enfants qui étaient scolarisés n'ont pas de renouvellement de scolarisation.

En outre, les budgets pour des places supplémentaires ne sont pas attribués aux instituts médico-éducatifs au prétexte qu'il faut « privilégier l'inclusion en milieu ordinaire ». Cette intention est louable, à condition que les moyens soient prévus, ce qui n'est pas le cas.

Le Gouvernement a réduit le nombre de contrats aidés ce qui entraîne des conséquences désastreuses en diminuant le nombre d'auxiliaires de vie scolaire. Ces AVS sont pourtant essentiels pour les enfants en situation de handicap, singulièrement les enfants autistes, auxquels ils permettent de faire de grands progrès intellectuels et relationnels et dont ils connaissent les besoins spécifiques.

Les budgets alloués aux ARS ainsi que le nombre de places adaptées à ces enfants sont insuffisants et mettent les parents dans des situations de grande détresse. En outre, il s'agit d'une discrimination inacceptable en rompant avec le principe d'égalité scolaire.

De nombreuses études démontrent que les troubles du spectre autistique constituent la maladie dont la prévalence a le plus progressé en trente ans. En France, une personne sur 100 est atteinte de trouble du spectre autistique, soit deux fois plus qu'aux États-Unis et 60 % des enfants autistes ne sont pas scolarisés. Élus et associations ne cessent de dénoncer cette situation.

Aussi je vous demande quelles réponses concrètes vous entendez apporter à ces familles ?

Mme Sophie Cluzel, secrétaire d'État auprès du Premier ministre, chargée des personnes handicapées. – La politique d'inclusion des personnes handicapées portée par le Gouvernement entend ne laisser personne de côté. Les solutions doivent être individualisées, adaptées à chacun en fonction de ses besoins spécifiques : c'est dans ce cadre qu'agissent aujourd'hui les différents acteurs de l'accompagnement avec le dispositif « réponse accompagnée pour tous » qui se déploie massivement sur tout le territoire. Il n'y a ni autisme lourd ni autisme léger, toutes les personnes méritent notre attention et notre accompagnement.

La stratégie nationale pour l'autisme au sein des troubles du neuro-développement 2018-2022 adoptée par le Gouvernement en avril dernier, bénéficie de 344 millions de mesures nouvelles auxquels s'ajoutent 53 millions en provenance du troisième plan autisme. Ces crédits serviront notamment à de nouvelles solutions d'accompagnement adaptées à la situation de l'enfant ou de l'adulte, afin d'éviter les situations de rupture qui mettent les familles en grande difficulté.

Je connais leurs difficultés : il ne s'agit pas de les ignorer et de veiller étroitement avec les services à trouver des réponses adaptées à ces situations individuelles. Ainsi, l'instruction diffusée aux ARS en mai 2017 impulsant l'évolution de l'offre sociale et médico-sociale pour personnes handicapées préserve le développement quantitatif de l'offre, 50 % des crédits y sont affectés, en priorité sur les zones en tension pour répondre à des situations sans réponse et pour les handicaps les plus mal couverts.

Pour la préparation des seconds projets régionaux de santé, j'ai également demandé aux ARS de veiller au développement de réponses mieux adaptées, notamment en réduisant de 20 % par an le nombre de personnes adultes accueillies en établissements pour enfants.

Notre politique publique doit désormais viser à une transformation de l'offre permettant de renforcer les liens entre les différents dispositifs médico-sociaux et sanitaires afin de garantir la cohérence et la complémentarité des accompagnements, apporter un appui aux aidants, aux familles, et les liens avec le milieu ordinaire : soins, scolarisation, logement, emploi, accès à la culture et aux loisirs.

Nous sommes mobilisés pour avoir la réponse la mieux adaptée.

Mme Marie-Françoise Perol-Dumont. – Ces annonces ne se traduisent pas sur le terrain, où nous percevons le désarroi immense des parents. L'autisme ne permet pas toujours une prise en charge en milieu ordinaire.

Situation des mineurs étrangers isolés

M. Rémi Féraud. – La présence, à Paris comme dans d'autres villes de France, de mineurs isolés étrangers, parfois très jeunes, en errance et refusant les prises en charge qui leur sont proposées, crée une situation préoccupante.

Parfois à la rue depuis leur plus jeune âge dans leur pays d'origine - le Maroc principalement - ils sont à l'origine de nombreux actes de violence, sont souvent polytoxicomanes et se mêlent progressivement aux réseaux de délinquance organisée.

Cette problématique concerne particulièrement le quartier de la Goutte d'Or dans le XVIII^e arrondissement de Paris, où ces enfants et

adolescents sont en danger et sont un danger pour les riverains.

La situation est d'autant plus alarmante que nous constatons l'impuissance des pouvoirs publics à répondre à la détresse de ces jeunes, à la fois victimes et délinquants. Cette situation dépasse largement les compétences des collectivités locales en matière de protection de l'enfance.

La collaboration avec les autorités marocaines, qui ne semble pas inscrite dans la durée, est un outil indispensable pour permettre l'identification des jeunes mais elle ne saurait constituer la seule réponse à une situation qui relève de l'enfance en danger et qui demande un engagement des institutions qui en ont la responsabilité.

La maire de Paris a proposé, le 17 juillet, la création de centres éducatifs fermés adaptés, avec une offre de soins.

Quels moyens seront déployés pour activer les contacts diplomatiques avec les pays d'origine de ces très jeunes mineurs, pour renforcer les capacités d'action des forces de police dans les quartiers concernés, mais aussi et surtout pour sortir ces jeunes de la rue et trouver une prise en charge adaptée à leur situation ?

Mme la présidente. – Mme Belloubet est retenue par une réunion à l'Élysée.

Mme Delphine Gény-Stephann, secrétaire d'État auprès du ministre de l'économie et des finances. – La problématique des mineurs non accompagnés marocains mobilise la justice et notamment les juridictions de la région parisienne, au premier rang desquelles le parquet des mineurs de Paris et le tribunal pour enfants.

Ces jeunes souvent polytoxicomanes, vivent dans des conditions d'errance extrêmement précaires et portent des atteintes répétées à l'ordre public tout en étant victimes de violences, ou de réseaux de trafics.

À Paris, il y aurait en permanence entre 40 et 70 mineurs localisés dans le quartier de la Goutte d'Or mais avec des arrivées et des départs continus. Ces mineurs représentent une part importante de l'activité de la permanence des mineurs du parquet de Paris. En 2017, 813 d'entre eux ont été placés en garde à vue dont 482 ont été déférés au parquet. Ces mineurs refusent en général les prises en charge et fuguent des dispositifs de placement.

Les autorités françaises et marocaines unissent actuellement leurs efforts pour traiter la situation de ces mineurs non accompagnés présumés marocains.

Depuis le 18 juin dernier, les autorités marocaines ont dédié une mission installée au commissariat du 18^e arrondissement en charge d'identifier ces mineurs et d'établir leurs liens familiaux.

Au cas par cas, des solutions seront apportées dans leur intérêt et le respect de leurs droits. Dans ce

cadre, les juges des enfants décideront de toute mesure adaptée. L'objectif est de sortir ces mineurs des rues, de les protéger. Nous souhaitons les inscrire dans un projet de réinsertion durable, familial, institutionnel, tenant compte de leurs besoins fondamentaux et de leurs perspectives d'avenir. Tous les acteurs compétents, français comme marocains, travaillent en collaboration dans le strict respect de la législation applicable.

M. Rémi Féraud. – Nous partageons le constat. Il faut en effet répondre au cas par cas, et certains mineurs doivent retourner dans leur pays. Mais, pour le moment, le droit commun ne suffit pas : les mineurs fuient la prise en charge. C'est pourquoi la mairie de Paris a proposé d'autres solutions de type centre éducatif fermé mais adapté à la situation de ces jeunes. Ne restons pas impuissants.

*Projet d'implantation d'une prison
à Limeil-Brévannes*

M. Laurent Lafon. – La garde des Sceaux a annoncé le 7 mars 2018 qu'une quinzaine d'établissements de préparation à la sortie sur le modèle scandinave des « prisons ouvertes » seraient prochainement ouverts.

Je ne conteste pas l'objectif de cette mesure, à savoir mieux lutter contre la récidive alors que plus 60 % des sortants de prison sont réincarcérés dans les cinq ans qui suivent.

Ce qui surprend, c'est le choix de la localisation, tout particulièrement dans le Val-de-Marne où deux emplacements sont envisagés.

À Limeil-Brévannes, la construction d'une prison serait un coup dur porté aux projets de la ville pour deux raisons principales : il existe déjà un projet de développement d'une zone d'attractivité économique sur la parcelle. En outre, la prison menacerait la construction de la future station de téléphérique des Temps durables.

À Choisy-le-Roi, le site envisagé interroge également. La construction d'une prison risque de freiner l'essor de la ZAC du quartier du Port. La ville de Choisy a besoin du développement de ces anciennes friches en bord de Seine, alors qu'elle souffre d'un réel déficit d'investissement en termes d'équipements publics.

Surtout, la création de quartiers prioritaires de sécurité ne passe pas forcément par la construction de nouveaux sites. Il peut aussi s'agir de réhabilitations de sites pénitentiaires, comme c'est le cas en Isère.

Le Val-de-Marne dispose du deuxième plus grand établissement pénitencier de France : celui de Fresnes.

Alors que la maison d'arrêt fait l'objet d'un recours devant la CEDH pour conditions indignes de détention, Mme la garde des Sceaux a annoncé il y a un mois que sa rénovation allait s'engager. C'est une bonne

nouvelle. L'intégration d'un quartier de préparation à la sortie dans le centre pénitentiaire de Fresnes rénové semble aller de soi.

Quels sont les projets de l'État pour la construction de nouvelles prisons dans le Val-de-Marne ?

Pourquoi ne pas rénover le centre pénitentiaire de Fresnes pour intégrer un quartier de préparation à la sortie ?

Mme Delphine Gény-Stephann, secrétaire d'État auprès du ministre de l'économie et des finances. – Mme la garde des Sceaux a déjà eu l'occasion de répondre à des questions d'autres parlementaires sur le sujet et son cabinet a reçu l'ensemble des élus qui en ont fait la demande.

Pour la seule Île-de-France, ce sont six structures de ce type qu'il faut bâtir. Ce sont des établissements fermés, accueillant un public condamné à des courtes peines ou des personnes en fin de peine, dont le potentiel de réinsertion est avéré.

Mme la garde des Sceaux vous sait gré de reconnaître l'opportunité de développer notre parc pénitentiaire en adaptant les structures aux différents types de publics qu'il doit accueillir. Elle regrette que vous considériez que ce nécessaire effort doit prendre place ailleurs que dans votre circonscription.

Une des réponses à la surpopulation carcérale forte actuelle, au-delà de la refonte du dispositif de sanctions et de l'échelle des peines qu'elle présentera lors de l'examen de la loi de programmation et de réforme pour la justice, réside dans un programme immobilier ambitieux : 15 000 places supplémentaires d'ici 2027 dont 7 000 livrées à l'horizon fin 2022.

Limeil-Brévannes, au regard des propositions foncières faites, est une des deux implantations envisagées pour le Val-de-Marne. Les études préliminaires montrent la faisabilité du projet, sans remettre en cause les perspectives de développement de la zone, particulièrement du projet de téléphérique urbain défendu par Mme le maire.

Le choix d'implantation sera arrêté prochainement et en une seule fois. Les annonces correspondantes seront faites au moment de la présentation du projet de loi de programmation, au mois d'octobre.

S'agissant, enfin, de la maison d'arrêt de Fresnes, Mme la garde des Sceaux précise que des crédits d'étude ont été débloqués dès cette année afin de déterminer le programme de rénovation envisageable.

M. Laurent Lafon. – Je ne suis pas contre cette politique. Ma question porte sur les choix d'implantation. Il y aurait plus de sens de créer un quartier de préparation à la sortie à Fresnes.

Devenir du recrutement en école d'orthophonie

Mme Anne-Marie Bertrand. – La suppression annoncée du concours d'entrée en institut de formation en soins infirmiers (IFSI) au profit d'une

sélection par Parcoursup dès le printemps 2019 inquiète. Ce processus de sélection qui devrait être ensuite généralisé pour toutes les formations paramédicales nuit en particulier à la profession d'orthophoniste. Ces concours d'entrée sont difficiles, mais ils garantissent une maîtrise des connaissances nécessaire à cette profession. Cette réforme engendrerait un nivellement par le bas, alors que la place de cette profession est amenée à croître au regard, notamment, du vieillissement de la population.

Enfin, il existe également un risque d'ordre économique avec la mise en danger des établissements privés qui préparent à ces concours. Une suppression aussi brutale que celle des concours infirmiers aurait incontestablement des conséquences sur les salariés.

Quelles modalités de recrutement en école d'orthophonie avez-vous prévues dans les années à venir ?

Mme Delphine Gény-Stephann, secrétaire d'État auprès du ministre de l'économie et des finances. – Agnès Buzyn, et Frédérique Vidal ont conduit plusieurs cycles de discussion afin de dessiner conjointement les contours de la transformation des études de santé. Il convient en effet de doter notre pays de professionnels de santé encore mieux formés et capables de s'adapter aux besoins croissants de nos concitoyens.

Le processus d'universitarisation des formations paramédicales a vocation à rapprocher ces formations de l'université afin de garantir les mêmes droits à tous les étudiants tout en facilitant la transversalité et les approches interprofessionnelles entre futurs professionnels de la santé.

Les personnels soignants formés dans les IFSI seront admis sur dossier *via* Parcoursup. Le profil de chaque candidat sera ainsi examiné pour ce qu'il est et non plus pour sa conformité avec les règles d'un concours.

S'agissant des formations en orthophonie, la loi du 8 mars 2018 relative à l'orientation et à la réussite des étudiants prévoit, conformément à un amendement proposé et adopté par le Sénat, que l'ensemble de l'offre de formation disponible soit inscrite sur Parcoursup en perspective de la campagne d'affectation 2019. Certaines formations pourront n'intégrer la plateforme qu'en 2020.

L'intégration dans Parcoursup en tant que telle n'enlève rien au caractère sélectif de ces formations. La suppression de la hiérarchisation des vœux sur Parcoursup interdit les stratégies d'optimisation qui conduiraient certains à s'orienter en orthophonie par défaut. La spécificité de l'orthophonie sera ainsi respectée, ce qui n'enlève rien à la nécessité de réfléchir à la façon d'identifier plus finement les bacheliers ou les étudiants en réorientation qui correspondent le mieux aux attendus d'une formation en orthophonie.

Le Gouvernement envisage cette évolution en lien avec les écoles en orthophonie, les centres de préparation aux concours et les professionnels du secteur. À ce stade, cette réflexion est toujours en cours s'agissant tant du calendrier que des modalités d'accès aux écoles en orthophonie. Des annonces spécifiques auront ainsi lieu le moment venu.

Mme Anne-Marie Bertrand. – Il y va de l'avenir des étudiants et des établissements qui forment aux concours. Apportez une réponse rapide.

Calendrier de notification et de versement des dotations aux collectivités locales

Mme Nadia Sollogoub. – J'attire votre attention sur les graves conséquences financières, pour les collectivités territoriales, qu'entraîne le retard chronique et systématique de la notification et de versement par l'État des subventions et compensations financières et fiscales auxquelles elles ont droit.

Ce problème récurrent n'a pas trouvé, à ce jour, de solution satisfaisante. Quelles que soient les règles en vigueur, il doit pourtant être possible de mettre en œuvre, de manière programmée et rigoureuse, une procédure qui permette, à terme, la notification et le versement intégral des dotations et compensations avant une date limite précise.

La liste des informations financières qui doivent être communiquées aux collectivités figure à l'article D. 1612-1 du code général des collectivités territoriales (CGCT). L'idéal en la matière serait que cette date tende à se rapprocher le plus possible du 31 mars, date limite prévue par la loi pour la communication des informations indispensables au vote du budget des collectivités. On ne peut sans cesse appeler à une gestion plus performante des collectivités locales si l'État ne fait pas preuve de rigueur en matière de délais de notification, d'application et de versement des dotations et compensations attribuées aux collectivités locales.

Ainsi, la dotation d'équipement des territoires ruraux (DETR) est notifiée en général au mois de mai ou juin, alors que les services de l'État exigent un commencement de travaux avant octobre de la même année !

Quelles sont les mesures envisagées par le Gouvernement pour mettre en œuvre, en étroite concertation avec les élus locaux, une procédure claire et rigoureuse, et un calendrier réaliste, particulièrement attendus par nos collègues élus en cette période d'austérité budgétaire.

Mme Delphine Gény-Stephann, secrétaire d'État auprès du ministre de l'économie et des finances. – Je vous réponds au nom du ministre de l'action et des comptes publics, pour qui le respect du calendrier est une priorité, tout comme pour le ministre de l'Intérieur, dont les services calculent les transferts financiers au profit des collectivités.

Les dotations et les compensations d'exonération sont des informations indispensables pour que les collectivités puissent adopter leur budget dans les délais fixés par la loi, c'est-à-dire le 15 avril de l'année au plus tard.

Si la collectivité ne dispose pas, à la date du 31 mars, d'un certain nombre d'informations indispensables, le délai limite d'adoption de son budget est alors reporté. Par exemple, le calcul de la dotation globale de fonctionnement s'achève aux alentours du 31 mars, une fois que les données disponibles ont pu être recensées et fiabilisées.

Si la mise en ligne n'intervient pas le 31 mars, mais le 2 avril, alors le délai limite d'adoption du budget est reporté du 15 au 17 avril.

La fin mars ou le début avril sont des échéances incompressibles. Le recensement des attributions de compensation auprès des collectivités s'achève le 28 mars. Plus généralement, certaines données doivent, en vertu de la loi, provenir du dernier compte administratif disponible. Pour raccourcir les délais, il faudrait donc renoncer à utiliser les données de l'année écoulée et se fonder sur des données N-2, périmées. C'est une éventualité que le Gouvernement exclut.

En revanche, le ministère de l'action et des comptes publics ne partage pas votre remarque relative aux subventions d'investissement, tout simplement parce qu'il ne s'agit pas de constater un droit pour la collectivité, mais bien de lui allouer une subvention sur la base des projets qu'elle aura proposés.

D'ailleurs, la loi demande déjà au préfet de programmer la DETR avant le 31 mars. Les services préfectoraux sont pleinement mobilisés, comme chaque année, pour examiner la trentaine de milliers de dossiers de subvention qui leur sont adressés en janvier et février pour être en mesure d'effectuer une programmation, rapide, judicieuse et efficace des crédits.

Mme Nadia Sollogoub. – La personne qui a rédigé cette réponse a-t-elle été élue de terrain ? L'adoption d'un budget communal est très difficile ; on passe les jours qui précèdent le 15 avril devant l'ordinateur, dans l'attente du montant des dotations. Et parfois, on vote sans disposer des chiffres... qui arrivent le lendemain et qui obligent à voter un budget rectifié ! Cette réponse est coupée de la réalité vécue par les élus de terrain.

Quant à la DETR, il est impossible de décider de travaux sans connaître le montant de la subvention. Les délais deviennent ubuesques.

Activité « relation clients » d'Engie

M. Franck Montaugé. – Depuis dix ans, le groupe Engie a fermé 19 de ses 32 sites de « Relation

clients », supprimé 1 000 emplois et il a externalisé 85 % de ses activités clientèle dont 30 % à l'étranger.

Cette hémorragie s'est encore accélérée depuis deux ans par des délocalisations au Cameroun et au Sénégal, après le Maroc, le Portugal et l'île Maurice.

Près de 3 000 emplois sont actuellement menacés par cette stratégie de délocalisation vers des pays à bas coûts de main-d'œuvre. Ces délocalisations généreront des économies de l'ordre de 7 millions à comparer au bénéfice de 1,4 milliard réalisé par le groupe en 2017, ceci dans le cadre d'un marché de 11 millions de clients générant 6 milliards de chiffre d'affaires.

De surcroît, cette stratégie fait fi de la dimension humaine du sujet. Elle prévoit par exemple la formation du personnel à l'étranger par ceux-là mêmes qui demain verront leur emploi en France supprimés !

Ces milliers d'emplois sont pourtant souvent indispensables à l'économie locale française et à la cohésion des territoires. Certains de ces territoires seront considérablement affaiblis par la disparition de ces centres de « Relation clients ».

Lors d'une récente audition par la commission des affaires économiques du Sénat, Mme Kocher, directrice générale d'Engie, a indiqué qu'« il n'y a pas d'avenir pour la relation client ».

Comment comprendre cette déclaration ? Quelle appréciation l'État, actionnaire principal à hauteur de 24,1 % du capital et qui détient 28,1 % des droits de vote, porte-t-il sur cette stratégie d'entreprise ?

Faut-il comprendre qu'Engie s'apprête à vendre ce portefeuille de 11 millions de clients dans le cadre de l'entrée de nouveaux partenaires au capital en compensation du retrait de l'État comme pourrait le permettre *in fine* la loi Pacte ?

Enfin, quelles mesures l'État compte-t-il prendre pour préserver ou relocaliser ces emplois en France ? (*M. Fabien Gay applaudit.*)

Mme Delphine Gény-Stephann, secrétaire d'État auprès du ministre de l'économie et des finances. – Avant de vous répondre sur le fond, sachez que l'État est particulièrement attentif à la dimension sociale de la transformation en cours du groupe Engie.

À cet égard, il faut signaler que le groupe a signé en avril 2016, avec trois fédérations syndicales européennes, un accord impliquant qu'une offre d'emploi au sein du groupe soit proposée à tout salarié concerné par des réorganisations. Cet accord prévoit en outre un important effort de formation.

Sur le fond, la décision d'Engie d'externaliser une partie de son service client résulte d'une intensification de la concurrence sur ses marchés, en lien avec la dérégulation des marchés de l'énergie.

Le groupe a traversé une crise profonde jusqu'en 2016, à l'image des énergéticiens européens.

Les entreprises possédant un large portefeuille clients sont confrontées à la nécessité de réduire leurs coûts tout en proposant un service en ligne avec les standards actuels, reposant sur les technologies numériques et une approche multicanale.

Elles procèdent à une externalisation croissante des formes d'interaction avec la clientèle, avec des opérateurs basés à l'étranger proposant des prestations moins onéreuses sur une plage calendaire et horaire élargie et, parallèlement à cela, au déploiement d'outils avancés de CRM intégrant l'apport de nouvelles technologies faisant appel notamment à l'intelligence artificielle.

Ce double mouvement d'externalisation des activités à faible valeur ajoutée et de recours croissant à des éditeurs de solutions et entreprises de service numérique spécialisées s'inscrit dans la transformation numérique du processus.

Les entreprises françaises spécialisées dans la relation client tiennent, avec la transformation numérique, l'occasion de rebondir. Le groupe Engie a ainsi tout récemment confié à des sociétés françaises l'intégration de la relation client numérique multicanale dans son système d'information.

Dans ce contexte, les professionnels concernés et le Gouvernement travaillent au renforcement des atouts de nos entreprises et plus généralement à l'attractivité de notre pays.

M. Franck Montaugé. – Où est la dimension humaine dans votre réponse ? Où est la dimension territoriale dans cette politique ? Une fois encore, hélas, la rentabilité du capital prime sur toute autre considération.

Or l'État pourrait imposer une relocalisation. Les nouvelles technologies de l'information et de la communication pourraient être mises en œuvre sur le territoire national : en 2017, treize grandes entreprises ont signé avec le gouvernement italien un protocole limitant à 20 % les délocalisations des centres d'appel. L'État actionnaire a les moyens d'agir.

Situation du centre hospitalier de Saint-Nazaire

M. Yannick Vaugrenard. – Le centre hospitalier de Saint-Nazaire occupe depuis 2012 la « Cité sanitaire » en partenariat avec la clinique mutualiste de l'Estuaire (CIME). Ce bâtiment est mis à sa disposition par la société par actions simplifiée (SAS) « La Cité » sous la forme d'un bail emphytéotique hospitalier (BEH). Ce montage juridique est unique en France et n'a donc pas fait l'objet d'une réglementation spécifique : c'est bien tout le problème.

Aujourd'hui, le groupement de coopération sanitaire (GCS) public « Cité sanitaire » se trouve dans une situation irrationnelle à l'égard de l'administration fiscale. En effet, celle-ci considère que ce groupement ne peut bénéficier d'une exonération de taxe foncière sur les propriétés bâties en considérant qu'il ne s'agit

pas d'un établissement public de santé. Il en découle une taxation importante, d'un montant de plus de 500 000 euros pour 2016 et de 533 149 euros pour 2017, auxquels il convient d'ajouter 20 % de TVA.

Pourtant, bien que le cas spécifique de « La Cité » ne soit pas prévu par la loi, ce groupement répond aux critères d'exonération de taxe foncière. En effet, l'immeuble est affecté à un service public et d'intérêt général et le code général des impôts prévoit l'exonération des contrats de partenariat, si le bien appartient à un établissement public ou si un bail emphytéotique hospitalier a été conclu avec un établissement public. En conséquence, ces éléments devraient être interprétés dans un sens favorable à la Cité Sanitaire.

Si cet assujettissement devait prospérer, nous aboutirions au paiement d'une taxe foncière par le centre hospitalier de Saint-Nazaire qui serait sans doute un des seuls centres hospitaliers dans cette situation.

Enfin, le conseil municipal de Saint-Nazaire a voté, le 29 juin dernier, l'exonération de la taxe foncière du groupement de coopération sanitaire, comme le prévoit l'instruction fiscale de 2012.

Le conseil départemental de Loire-Atlantique s'est engagé à voter une délibération identique le 3 octobre prochain.

Je souhaiterais donc que vous me confirmiez la validité des décisions prises par les collectivités territoriales de Loire-Atlantique, permettant ainsi la viabilité financière de la Cité Sanitaire, dont les activités sont vitales pour nos concitoyens.

Mme Delphine Gény-Stephann, secrétaire d'État auprès du ministre de l'économie et des finances. – Les immeubles construits dans le cadre de contrats de bail emphytéotique hospitalier (BEH) sont exonérés de taxe foncière sur les propriétés bâties (TFPB) pendant toute la durée du contrat.

Cette exonération est soumise à plusieurs conditions. Pendant la durée du contrat, ils doivent être affectés à un service public ou d'utilité générale et non productifs de revenus pour la personne publique contractante. D'autre part, le BEH doit avoir été conclu avec une personne publique visée au 1° de l'article 1382 du CGI, ce qui inclut les établissements publics d'assistance dont font partie, selon la doctrine administrative, les établissements publics de santé (EPS).

Enfin, à l'expiration du contrat, les immeubles doivent être incorporés au domaine de la personne publique contractante conformément aux clauses de ce contrat.

En application des dispositions de l'article L. 6133-7 du code de la santé publique, lorsqu'ils sont titulaires d'une ou plusieurs autorisations d'activités de soins, les groupements de coopération sanitaire (GCS) sont

qualifiés d'EPS avec les droits et obligations y afférents.

Lorsqu'ils sont érigés en EPS par décision du directeur général de l'agence régionale de santé, les GCS peuvent bénéficier de l'exonération de TFPB.

En revanche, les GCS qui n'ont pas le statut d'EPS ne peuvent par définition pas bénéficier de cette exonération. En l'espèce, au vu des éléments à la disposition de l'administration fiscale, le GCS « Cité Sanitaire de Saint-Nazaire » est un groupement de moyens constitué dans le but de réaliser et gérer la Cité sanitaire. Il ne bénéficie pas d'une autorisation d'activités de soins permettant de le qualifier, en application de l'article L. 6133-7 du code de la santé publique, d'établissement de santé.

En conséquence, les bâtiments de la cité sanitaire nazairienne ne peuvent bénéficier de l'exonération de taxe foncière.

M. Yannick Vaugrenard. – Nous marchons sur la tête ! La Cité a bénéficié d'un partenariat public-privé. Ils sont d'ailleurs interdits pour les établissements de santé depuis 2014.

Les loyers payés à Eiffage font que le coût sera autrement plus important que s'il s'agissait de rembourser un emprunt.

Cet établissement public de santé subit une double peine.

Madame la Ministre, vous parlez de profit et d'actionnaires. Mais il n'a pas vocation à faire des profits ! Je ne vois pas pourquoi l'exonération de taxe foncière ne serait pas possible. Ce n'est pas aux technocrates de Bercy de décider, avec une absence totale de logique politique.

J'espère que vous porterez la voix du bon sens et que la logique de santé publique l'emportera.

Réforme du code minier

M. Jean-Marie Mizzon. – Le code minier a été, depuis sa création en 1956 par la reprise de la loi de 1810, maintes fois remanié ; recodifié en 2011 par l'ordonnance du 20 janvier 2011, c'est sous cette forme qu'il est actuellement en vigueur. Il faut, à présent, le mettre en conformité avec la charte de l'environnement.

Le département de la Moselle, où de nombreuses mines ont été exploitées jusqu'au siècle passé, est directement concerné, en particulier par le volet « arrêt définitif des travaux et après-mine ». La loi du 30 mars 1999, dite la « loi après-mine », confie à l'État la prise en charge des problèmes posés par la cessation de l'exploitation minière au titre de la solidarité nationale. Pour l'essentiel, l'État est tenu de reprendre à sa charge les travaux d'entretien d'ouvrages de sécurité sur d'anciens sites miniers.

Une proposition de loi examinée les 24 et 25 janvier 2017 à l'Assemblée nationale, qui est en attente

d'examen au Sénat, ratifie l'ordonnance du 20 janvier 2011 portant codification de la partie législative du code minier. Elle prévoit également, pour adapter le code minier au droit de l'environnement, une évaluation environnementale, la création d'une procédure renforcée d'information et de concertation du public, la création d'un haut conseil des mines, la définition d'une politique nationale des ressources et des usages miniers et, enfin, la création d'une « mission d'indemnisation de l'après-mine ». Cette dernière disposera-t-elle des fonds nécessaires à son bon fonctionnement ?

Mme Brune Poirson, secrétaire d'État auprès du ministre d'État, ministre de la transition écologique et solidaire. – La gestion de l'après-mine fait partie intégrante de la politique de prévention des risques à laquelle, chaque année, le ministère de la Transition écologique et solidaire consacre près de 40 millions d'euros.

Le code minier prévoit que l'exploitant minier reste responsable des dommages causés par son activité ; et ce, même après la fin de validité de son titre minier. À lui de réparer les dommages ou de les indemniser. En cas de défaillance ou de disparition de l'ancien exploitant, l'État prend le relais. À ce titre, il indemnise déjà des victimes de dommages miniers.

Depuis 2003, les particuliers dont la résidence principale est touchée par un dommage minier et qui n'ont pas nécessairement les moyens d'assumer d'éventuelles procédures contentieuses face à d'anciens exploitants peuvent bénéficier d'une pré-indemnisation. Délivrée par le Fonds de garantie des assurances obligatoires, le FGAO, elle intervient sous trois mois environ pour un montant de 400 000 euros maximum. Lorsque les procédures contentieuses n'aboutissent pas, l'État rembourse au FGAO les sommes que ce dernier a avancées. Ainsi, s'il n'existe pas de « mission d'indemnisation de l'après-mine », l'État assume pleinement les obligations qui lui sont fixées par la loi.

La réforme du code minier sera engagée, conformément à la feuille de route pour l'économie circulaire, à partir de la fin de l'année 2018 ou du premier semestre 2019. Cette réforme, nécessaire pour valoriser les ressources minières françaises selon les meilleurs standards environnementaux et sociaux, consistera notamment à rapprocher certaines procédures du code minier de celles du code de l'environnement. Ce sera l'occasion de prolonger cette discussion sur l'indemnisation des dommages causés par l'exploitation minière.

M. Jean-Marie Mizzon. – Les politiques publiques ont davantage vocation à préparer l'avenir qu'à réparer le passé ; c'est ainsi aujourd'hui, sans doute parce que cela est plus gratifiant. Reste qu'en 2004, lors de l'arrêt de l'exploitation minière, l'État s'est engagé à prendre toute sa part dans la réparation des dommages. Le bassin houiller autour de Forbach vit

dans l'angoisse : des maisons sont sur le point de s'effondrer à cause de la remontée des eaux.

Le projet Montagne d'or en Guyane

M. Fabien Gay. – Demain, l'humanité aura consommé l'ensemble des ressources que la planète peut renouveler en un an. La « maison » que Jacques Chirac voyait brûler en 2002 est carbonisée... Et la France a ce projet fou d'une mine aurifère en Guyane, Montagne d'or, dont la fosse fera trente-deux fois le Stade de France, qui consommera 470 000 litres d'eau par heure contre 80 000 litres par an pour une famille guyanaise, 10 tonnes d'explosifs par jour et autant de cyanure par jour et produira 80 000 tonnes de déchets miniers chaque jour.

Ce projet présente un risque environnemental maximum, Madame la Ministre, et vous le savez puisque le barrage qui retient les boues cyanurées pourrait céder dans un département où la pluviométrie est forte. Cela s'est produit au Brésil en 2015 ou encore en Roumanie en 2010.

Autoriser ce projet synonyme de désastre environnemental, économique et social, n'est-ce pas totalement incohérent quand le président de la République fait le tour de la planète en répétant, la main sur le cœur, *Make our planet great again* ?

Mme Brune Poirson, secrétaire d'État auprès du ministre d'État, ministre de la transition écologique et solidaire. – Nous entendons vos inquiétudes et nous les partageons. En Guyane, en octobre dernier, le président de la République a dit son attachement à l'exemplarité des projets lancés sur ce territoire. Cela vaut pour les projets en général et pour le développement d'une filière aurifère en particulier. À propos de ce projet de mine d'or, le président s'est engagé, fin juin, lors de la clôture des Assises de l'outre-mer, à ce que « seules les exploitations exemplaires en terme environnemental et socio-économique puissent être envisagées en France ».

Sébastien Lecornu était en Guyane la semaine dernière pour faire le point. Le débat public sur la construction de la mine vient de se terminer, le rapport sera rendu public en septembre. Le Gouvernement a voulu que tous les acteurs - les entreprises, les élus, les ONG et les représentants des peuples amérindiens - puissent s'exprimer. En fonction des conclusions de ce rapport, des améliorations significatives seront demandées au porteur de projet, le Gouvernement y veillera.

Pour l'heure, le Gouvernement n'a pas pris de décision ferme. Une mission vient d'être lancée sur les enjeux socio-économiques et environnementaux des grands projets miniers en Guyane en général. Elle formulera des recommandations au Gouvernement sur les conditions dans lesquelles d'éventuelles exploitations minières de ce type pourraient voir le jour en Guyane.

Enfin, parce que je sais combien ce projet vous préoccupe, je tiens à vous préciser qu'il n'a pas bénéficié de subventions, mais de mesures fiscales comme tout projet économique en Guyane, sans distinction de secteur d'activité. Priorité sera donnée au recrutement local pour les emplois qui seront créés.

M. Fabien Gay. – Madame la Ministre, on vous sent gênée aux entournures. Il y a un tel écart entre la réalité et la communication macronienne ! La population guyanaise est majoritairement hostile à ce projet - 69 % selon une enquête du WWF, toutes les ONG sont contre ; les élus sont davantage divisés, c'est vrai.

Puisque vous parlez des emplois, le Gouvernement dépensera 420 millions d'euros pour 700 emplois non pérennes. Ce n'est pas une bagatelle ! Avec cette somme, il pourrait soutenir des projets économiques durables plutôt qu'une mine d'or qui, une fois l'argent public encaissé, recrutera au Surinam.

Cessons de mentir aux Guyanais. Après la révolte d'une ampleur inédite de l'an dernier, on leur a fait des promesses ; ils n'ont pas vu un centime de l'argent promis. Sur ce projet, qui est une aberration environnementale, sociale et économique, le Gouvernement choisit, une fois de plus, de protéger le capital.

Rénovation de la ligne Paris-Orléans-Limoges-Toulouse

M. Daniel Chasseing. – Quelques semaines après la réforme de la SNCF, je veux insister, de nouveau, sur la ligne Paris-Orléans-Limoges-Toulouse (POLT). Après 150 millions d'euros dépensés en études, le projet de LGV a été abandonné par le Conseil d'État pour cause de non-financement. Pendant ce temps, la ligne traditionnelle est délaissée : les trois projets de modernisation envisagés depuis trente ans ont été annulés. Résultat : vieillissement du matériel roulant, inconfort des voitures et retards réguliers. Cette ligne de 713 km qui traverse 3 régions et 25 départements était la plus rapide il y a quarante ans : de Limoges, on rejoignait Paris en deux heures cinquante. Aujourd'hui, c'est trois heures trente, voire plus. Sa rénovation doit être prioritaire, je me réjouis que cela soit suggéré dans le rapport Delebarre.

À Limoges, Madame la Ministre, vous avez annoncé un budget de 1,6 milliard d'euros. Cela suffira-t-il pour abaisser les temps de parcours entre Limoges et Paris à deux heures trente et entre Brive et Paris à trois heures vingt ? Quel est le calendrier de mise en service du Wi-Fi, essentiel aux chefs d'entreprise ? Où en est la commande des rames nouvelles, dont nous espérons qu'elles seront adaptées pour une vitesse de 220 km à l'heure ? Est-il envisagé de rétablir le service quotidien d'un train au moins entre Brive, Limoges et Paris ? Espérons que le TGV du futur ne retardera pas le projet.

Mme Brune Poirson, secrétaire d'État auprès du ministre d'État, ministre de la transition écologique et solidaire. – Je vous prie d'excuser l'absence de Mme Borne, retenue.

La ligne POLT bénéficiera d'ici 2025 de 1,6 milliard d'euros d'investissements par SNCF Réseaux pour rénover les voies, les appareils de voie, les caténaires, la signalisation et les ouvrages d'art. Ainsi les limitations de vitesse seront rehaussées et le temps de parcours s'améliorera.

Un peu plus de 160 millions d'euros d'investissements sont inscrits dans les contrats de plan 2015-2020 pour améliorer la sécurité, la fiabilité et la régularité des trajets, en particulier par la suppression de passages à niveau ou la création d'installations permanentes de contre-sens.

D'autres investissements complémentaires sont identifiés afin de poursuivre les relèvements de vitesse et de renforcer les installations fixes de traction électrique. Quant à l'installation du Wi-Fi, il sera mis en service dès 2019 ; l'investissement de 4,7 milliards d'euros sera pris en charge par l'État.

M. Daniel Chasseing. – Le Limousin est devenu une sous-région, enclavée, sinistrée. L'avion ne fonctionne pas non plus régulièrement. Il est vital que cette ligne POLT soit rénovée pour que le Limousin puisse attirer les investisseurs et les décideurs.

Publication des chiffres sur la population active

Mme Catherine Troendlé. – La ministre du travail a décidé de rendre publics les chiffres de Pôle Emploi de façon trimestrielle. Cela part d'une bonne intention, l'idée est de mettre davantage l'accent sur l'évolution tendancielle du chômage et de lutter contre la volatilité des chiffres. Toutefois, le caractère tendanciel de ces chiffres peut être observé en continuant d'adopter une publication mensuelle. Le temps de latence de trois mois empêche de calculer le taux de la population d'actifs dans le pays.

L'Allemagne, elle, continue de publier les chiffres du chômage mensuellement, ce qui permet une action plus précise et coordonnée sur le marché du travail.

Quelle est la position du ministère concernant la publication des chiffres portant sur la population active ?

Mme Brune Poirson, secrétaire d'État auprès du ministre d'État, ministre de la transition écologique et solidaire. – Je vous prie d'excuser l'absence de Mme Pénicaut, retenue.

Depuis avril 2018, Pôle Emploi et la Dares diffusent tous les trimestres leur publication commune sur le nombre de demandeurs d'emploi inscrits à Pôle Emploi. Ce rythme de diffusion est sans incidence sur celui de l'estimation des taux de chômage ; nationaux et infranationaux. En effet, la publication trimestrielle Pôle Emploi-Dares ne porte que sur les inscrits à Pôle Emploi. Les chiffres concernant le nombre de

chômeurs au sens du Bureau international du travail et la population active, continuent à être publiés par l'Insee tous les trimestres.

Disposer d'une information mensuelle plutôt que trimestrielle sur les inscrits à Pôle Emploi ne permet pas une analyse plus précise du marché du travail. En effet, les variations mensuelles du nombre de demandeurs d'emploi peuvent être fortement affectées par les comportements d'inscription sur les listes de Pôle Emploi ou encore la modification des règles d'inscription ou d'indemnisation des demandeurs d'emploi.

Mme Catherine Troendlé. – Je n'attendais pas un revirement total de la ministre, il aurait été néanmoins plus judicieux de conserver une publication mensuelle pour adapter les politiques de lutte contre le chômage en temps réel.

Devenir des maisons de l'emploi

M. Antoine Lefèvre. – « Travaillons pour que le chômage reflue », a dit le Premier ministre. Pourtant, le Gouvernement s'est fortement désengagé du financement des maisons de l'emploi : après avoir réduit de moitié leurs dotations en 2018, il envisagerait d'en supprimer la totalité en 2019. Dans ces conditions, on ne peut pas exclure des fermetures.

Un rapport pluraliste de notre commission des finances a salué leur utilité. Leurs missions ne sont pas redondantes avec celles des autres acteurs, bien au contraire. Elles accompagnent des populations, en zones rurales notamment, en situation de pauvreté chronique, qui ont de très grandes difficultés à revenir, voire à venir, sur le marché du travail. Les offres d'emploi de plus en plus dématérialisées sont inaccessibles à ces populations, la fracture numérique se fait fortement sentir dans nos territoires. Les maisons de l'emploi favorisent la mobilité, notamment en délivrant des aides à l'obtention du permis de conduire.

Il est irresponsable de détruire ces structures de solidarité. La ministre a demandé à l'IGAS de travailler sur une réduction des conseillers de Pôle Emploi dans l'hypothèse d'une baisse du chômage. Le chômage ne décline pas : 8,9 % en France métropolitaine, 11,5 % dans ma région des Hauts-de France et 13,2 % dans mon département de l'Aisne. Supprimer des contrats aidés, asphyxier des maisons de l'emploi, supprimer des postes à Pôle Emploi, voilà bien des décisions prises depuis Paris au mépris des besoins des territoires.

Le taux d'illettrisme atteint 17 % dans l'Aisne, que ferons-nous de nos jeunes et de nos moins jeunes si les structures destinées à les accueillir, les former et les *coach*er disparaissent ?

Mme Brune Poirson, secrétaire d'État auprès du ministre d'État, ministre de la transition écologique et solidaire. – Je vous prie d'excuser l'absence de Mme Pénicaut, retenue.

Les maisons de l'emploi, créées par la loi du 18 janvier 2005, s'étaient vu confier deux missions institutionnelles : fédérer les actions locales des partenaires privés et des pouvoirs publics au service de l'emploi et ancrer le service public de l'emploi dans les territoires.

Depuis la création de Pôle Emploi en 2008, les maisons de l'emploi ne constituent plus le guichet unique de l'emploi. Pôle Emploi, les missions locales, Cap emploi et l'APEC interviennent dans l'accompagnement des demandeurs d'emploi. La labellisation des maisons de l'emploi a en conséquence été arrêtée en 2009 et les missions ouvrant droit à un financement de l'État ont été concentrées sur l'anticipation et l'accompagnement des mutations économiques, l'appui aux actions de développement local de l'emploi.

Le retrait par l'État du financement des maisons de l'emploi n'entraîne pas la disparition de ces structures. Elles conserveront leur label, demeurent éligibles aux financements de droit commun de l'État comme des autres financeurs et pourront candidater aux différents appels à projets, notamment dans le cadre du plan d'investissement dans les compétences.

M. Antoine Lefèvre. – Bref, contrairement à ce qu'affirme la ministre, les Français ne pourront pas « choisir leur avenir professionnel ». Encore une fois, l'État se défait sur les collectivités territoriales. Il y a quelques jours, a été annoncée la création, d'ici 2022, de neuf nouvelles écoles de la seconde chance destinées aux jeunes sortis sans formation du système scolaire. Le réseau des écoles de la seconde chance a vingt ans ; l'Aisne, qui s'est portée candidate à en accueillir une, attend toujours une réponse positive... Que faire, que dire pour être entendu à Paris ?

Le chômage augmente, le nombre de demandeurs d'emploi par conseiller a augmenté de 20 % en deux ans ; pensez-y quand vous taillerez à la serpe dans le budget de l'emploi.

La séance est suspendue à 12 h 5.

PRÉSIDENCE DE MME CATHERINE TROENDLÉ,
VICE-PRÉSIDENTE

La séance reprend à 14 h 30.

Lutte contre les violences sexuelles et sexistes (Conclusions de la CMP)

Mme la présidente. – L'ordre du jour appelle l'examen des conclusions de la commission mixte paritaire chargée d'élaborer un texte sur les dispositions restant en discussion du projet de loi d'orientation et de programmation renforçant la lutte contre les violences sexuelles et sexistes.

Discussion générale

Mme Marie Mercier, rapporteur pour le Sénat de la commission mixte paritaire. – Ce texte achève plus de six mois de travaux législatifs en coopération avec la délégation aux droits des femmes du Sénat, au cours desquels nous avons adopté une proposition de loi de notre propre chef, avant d'examiner votre projet de loi.

Ce texte poursuit le projet louable de lutter contre le fléau des violences sexuelles et sexistes, qu'il est urgent de combattre, ce que l'actualité récente a encore montré.

Bien des revirements nous ont menés à ce texte utile. La proposition initiale du Gouvernement n'était pas acceptable car elle instaurait une présomption irréfragable de culpabilité pour les pénétrations sexuelles sur mineur de moins de 15 ans. Le Conseil constitutionnel l'aurait rejetée. Alerté par le Conseil d'État, le Gouvernement a décidé de ne rien changer pour les mineurs de plus de 15 ans ; et pour les moins de 15 ans de faire valoir la contrainte morale constituée par l'abus de la vulnérabilité de la victime. C'est du reste une notion déjà utilisée par les magistrats. Afficher un seuil d'âge répondait à des impératifs politiques et médiatiques mais n'aurait pas amélioré concrètement la protection des mineurs.

Avec la rapporteure de l'Assemblée nationale, nous sommes parvenues à un texte de compromis alliant les nécessités de la répression, de la prévention et de la préservation des droits et des libertés fondamentales.

Nous avons retenu « l'abus de la vulnérabilité de la victime ne disposant pas du discernement nécessaire » au consentement pour les mineurs de moins de 15 ans. C'est un dispositif à deux étages, comme l'a défini le président Bas, qui concernerait tous les mineurs et s'appliquerait aux agressions sexuelles comme aux viols.

Nous avons créé de nouvelles circonstances aggravantes, notamment en cas d'administration d'une substance visant à altérer le discernement d'une victime d'agression sexuelle.

Ce projet de loi reprend notre proposition de loi d'orientation et de programmation pour une meilleure protection des mineurs victimes d'infractions sexuelles, adoptée le 28 mars dernier : je pense aux dispositions concernant le délai de prescription des viols commis à l'encontre des mineurs, la répression du délit de non-assistance à personne en danger ou encore l'extension de la surqualification pénale d'inceste.

Le travail n'est pas achevé et je resterai attentive et mobilisée. Il est de notre responsabilité de protéger les enfants des prédateurs et des outils de communication qui peuvent les mettre en danger. (*Applaudissements sur les bancs des groupes Les Républicains et UC*)

Mme Marlène Schiappa, secrétaire d'État auprès du Premier ministre, chargée de l'égalité entre les

femmes et les hommes. – Le 25 novembre 2017, le président de la République déclarait l'égalité entre les femmes et les hommes grande cause nationale du quinquennat. La promesse est tenue. Nous pouvons nous en féliciter.

Cette loi est le fruit d'un long travail, bien antérieur à l'élection présidentielle, et sera la première grande loi citoyenne du quinquennat, grâce à la mobilisation de 55 000 participantes et participants au Tour de France de l'égalité femmes-hommes, soit la plus grande consultation gouvernementale jamais réalisée.

Ce projet de loi répond à trois objectifs : mieux prévenir les violences ; mieux accompagner les victimes ; mieux sanctionner les agresseurs.

La caractérisation de la contrainte facilitée pour les agressions sexuelles et les viols commis sur les moins de 15 ans répond à un enjeu de civilisation. La différence d'âge entre victime et agresseur est mieux prise en compte. Le texte lutte aussi contre le cyberharcèlement dit « en meute », aussi nocif dans le monde virtuel que dans le monde réel, qui touche trop souvent les femmes.

Le projet de loi prévoit la verbalisation du harcèlement « de rue », ces comportements trop souvent tolérés qui conduisent huit jeunes femmes sur dix à craindre pour leur sécurité.

L'agression d'une jeune femme qui refusait de se faire insulter en marchant dans la rue, la semaine dernière, montre à quel point l'enjeu est grave. Le harcèlement de Marie Laguerre, dont je salue le courage et la détermination, a commencé par des bruits, des mots dégradants, des cris, jusqu'à, dans ce dernier cas, un jet de cendrier et un coup très violent. C'est un continuum. Chacun se rend compte de la réalité du harcèlement de rue, qu'on a trop longtemps négligé, parfois par fatalisme. Aujourd'hui, nous le refusons.

Le Gouvernement a adapté l'arsenal répressif contre les violences sexuelles et sexistes, notamment contre la drogue du viol ou le *upskirting*, cette pratique voyeuriste et dégradante.

Mais l'égalité réelle sera impossible tant que la société jugera les violences sexuelles et sexistes acceptables. Le texte adopté en CMP est bien plus protecteur que la législation actuelle.

Les enjeux de ces textes ont permis de construire des convergences. Ainsi, nous protégeons mieux les victimes. Je me félicite que les oppositions partisans aient été dépassées.

C'est une loi non clivante mais consensuelle qui sera votée. Les parlementaires l'ont beaucoup enrichie. Mais ce n'est qu'un début : nous avons encore quatre ans pour mener le combat culturel de l'égalité femmes-hommes. Ce projet de loi nous y aidera, car il renforce l'arsenal protecteur que nous sommes en train de construire. Il s'agit bien d'un commencement et non d'une conclusion.

Dès la rentrée, des contrats locaux de lutte contre les violences, notamment intrafamiliales, aideront à repérer les victimes. En septembre également, une plateforme de signalement pour informer et orienter les victimes sera créée.

Dix centres de prise en charge des psychotraumatismes seront ouverts. Les moyens de lutte contre les violences sexuelles et sexistes au travail sont renforcés, notamment grâce à un appel à projets d'un million d'euros. La loi n'est qu'un des piliers de la lutte.

De nouvelles annonces fortes seront faites dès la rentrée, notamment à l'attention des plus jeunes, en collaboration avec le ministère de l'éducation nationale. Un référent Égalité sera nommé dans chaque établissement scolaire.

Des séances d'éducation à la vie affective et sexuelle, prévues par un texte de 2001, seront enfin mises en œuvre. La mallette des parents comprendra des éléments sur la réduction des risques d'exposition précoce à la pornographie.

Une campagne de communication sera menée sur les témoins, car les violences sexuelles et sexistes ne sont pas une question privée. On doit agir face à un voisin violent qui bat sa femme chez lui, tout comme on doit le faire face à un agresseur ou un harceleur dans la rue. Les témoins doivent être des acteurs pour que la loi soit efficace et appliquée. La campagne que nous allons lancer sera de grande ampleur, destinée à baisser le seuil de tolérance face à ces phénomènes : quelque trois à quatre millions d'euros seront consacrés à cette communication.

Nous tiendrons aussi nos engagements sur l'égalité salariale.

Le Gouvernement œuvre à renforcer la protection des victimes et à mieux sanctionner les agresseurs. Lutter contre les violences sexuelles et sexistes, trop souvent tues, est l'engagement du président de la République que l'action de l'ensemble du Gouvernement traduit en actes, et que votre assemblée inscrit aujourd'hui dans la loi. Partout dans nos territoires, vous êtes les garants de l'égalité femmes-hommes. Vous porterez avec fierté les avancées de cette loi. (*Applaudissements sur les bancs du groupe Les Indépendants*)

M. François Patriat. – Nous sommes heureux et fiers de voir une CMP conclusive sur ce texte. Il est nécessaire de renforcer la protection des mineurs comme la lutte contre le harcèlement de rue. Au cours de l'examen de ce texte, la majorité sénatoriale est revenue sur deux dispositions phares du texte : la réécriture de la définition du viol et la suppression du caractère contraventionnel de l'outrage sexiste au profit du caractère délictuel.

Ce projet de loi fixe des interdits sociaux clairs. Je salue le texte équilibré issu de la CMP. L'article 2 a été réécrit. Dans l'hypothèse où la qualification de viol serait contestée, le président de la cour d'assises devra

systématiquement poser une question subsidiaire sur la qualification d'atteinte sexuelle.

Grâce à ce projet de loi, nul ne restera impuni. La contraventionnalisation du harcèlement de rue favorise une sanction immédiate sous la forme d'une amende de 90 à 150 euros. L'affaire Marie Laguerre en démontre l'utilité.

Je salue l'avancée du Sénat qui fait de l'orientation sexuelle de la victime une circonstance aggravante, de même qu'un acte sur personne vulnérable, ou après administration de substances.

Je me félicite aussi que la définition du harcèlement sexuel ait été enrichie.

Le groupe La République en Marche votera ce texte. (*Applaudissements sur les bancs du groupe LaREM*)

Mme Éliane Assassi. – Nous voici au terme d'un débat ô combien médiatique, dont nous avons été saisis plusieurs fois ces derniers mois, de la proposition de loi de M. Bas au projet du Gouvernement, largement revu après son passage en Conseil d'État. La CMP est parvenue à un accord reprenant largement les apports du Sénat. Nous sommes plutôt satisfaits du texte.

La commission des lois et la majorité sénatoriale ont clarifié la définition du viol tenant compte de la différence d'âge entre victime et agresseur.

Notre groupe ne partageait pas toutes les demandes des associations mais nous nous accordons sur un point : ce texte reste bien en deçà des besoins.

Alors que le Gouvernement fait de la lutte contre les violences faites aux femmes la grande cause de cette année, le texte n'est pas à la hauteur des ambitions car il n'envisage que l'angle répressif. La prévention et l'éducation sont tout aussi importantes ; aussi le groupe communiste se félicite de l'adoption de son amendement prévoyant trois séances d'éducation sexuelle par an dans les collèges et les lycées.

La question ne se résume pas à son aspect physique et biologique : il faut une véritable loi-cadre. Alors qu'une réforme de la justice sera discutée à l'automne, on révisé encore le code pénal sans se préoccuper du sens ni de l'échelle des peines.

Le groupe communiste s'abstiendra. (*Applaudissements sur les bancs du groupe CRCE*)

Mme Dominique Vérien. – (*Applaudissements sur les bancs des groupes UC et RDSE*) La prise de conscience du phénomène des violences faites aux femmes est montée jusqu'au sommet de l'État.

Je salue l'engagement de la rapporteure Marie Mercier et du président Bas qui ont impulsé le débat grâce à une proposition de loi sur le sujet, adoptée par le Sénat à une large majorité, au début de l'année ; je salue aussi le travail de la présidente de la Délégation

aux droits des femmes, Annick Billon, et le vôtre, Madame la Ministre.

Je regrette que la proposition de la Délégation aux droits des femmes de créer un crime de pénétration sexuelle sur un mineur de moins de 13 ans et que l'inversion de la charge de la preuve n'aient pas été adoptées. Le texte se borne à caractériser la contrainte et la surprise. C'est déjà ça. Il nous faudra continuer à travailler sur la présomption et le consentement des mineurs, afin de parvenir à une protection totale de nos enfants, à l'instar de certains de nos voisins européens.

En revanche, l'allongement de la prescription à trente ans à compter de la majorité est une bonne chose. Je note l'engagement de la ministre de la justice de publier une circulaire afin que les procureurs puissent ouvrir des enquêtes, malgré la prescription, afin de mettre à jour d'autres faits éventuels commis par les auteurs.

Je salue aussi la répression de l'administration de substances comme circonstance aggravante, afin d'altérer le discernement et le contrôle d'une personne, ainsi que la prise en compte de la détresse économique comme circonstance aggravante, introduite par notre collègue Laure Darcos. Cela renforcera la protection des femmes sans domicile fixe, particulièrement vulnérables, cibles d'agressions sexuelles multiples.

Le cadre juridique précis en matière de harcèlement sexuel et moral, tenant compte des nouvelles formes de violences numériques, particulièrement répandues chez les plus jeunes, les violences intra-familiales identifiées comme circonstances aggravantes pour certaines infractions, l'accent mis sur l'éducation, la création d'une infraction pour outrage sexiste sont autant d'avancées ; à l'initiative de Maryvonne Blondin et Marta de Cidrac, une disposition a été ajoutée sur les mutilations sexuelles : il y a une excision toutes les quinze secondes dans le monde. C'est intolérable.

En exprimant enfin un regret et des satisfactions, le groupe centriste votera ce texte. (*Applaudissements sur les bancs des groupes UC et Les Indépendants*)

Mme la présidente. – Je salue la présence dans les tribunes d'une délégation de jeunes du service volontaire de Brétigny-sur-Orge, invitée par Mme Jocelyne Guidez. (*Applaudissements*)

Mme Marie-Pierre de la Gontrie. – Lors de la première lecture, le groupe socialiste a mis en doute l'ambition réelle du président de la République sur la question de l'égalité femmes-hommes, dans le contexte de l'affaire Weinstein, de *Meetoo* et de deux séquences judiciaires qui ont conduit notre groupe et le président de la commission des lois à présenter une proposition de loi.

Le président de la République avait tenu un discours qui se voulait fondateur en novembre, déclarant qu'il fallait fixer un âge minimal de

consentement. Vous vouliez retenir l'âge de 15 ans. Or, à l'arrivée, ce texte qui se voulait annonciateur d'un changement de civilisation est une déception. L'allongement du délai de prescription est une avancée, la notion d'outrage sexiste aussi : l'affaire de ce week-end en a montré l'intérêt à ceux qui n'avaient pas encore compris.

La CMP a retiré la notion très problématique de « maturité sexuelle suffisante » et maintenu des avancées, notamment sur le cyber-harcèlement.

En revanche, l'obligation de signalement de mauvais traitement sur les enfants par les médecins, votée par le Sénat, a été retirée. C'est une déception.

La création d'une incrimination criminelle pour les pénétrations sexuelles sur mineurs de moins de 13 ans aurait instauré un véritable interdit ; mais le groupe socialiste n'a hélas pas été suivi sur ce point.

Ce texte ne mérite donc ni l'excès d'honneur dont l'affuble le Gouvernement, ni l'excès d'indignité qui conduirait à ne pas le voter. Sachez, Madame la Ministre, que la Délégation aux droits des femmes soutiendra vos efforts pour aller plus loin. Le groupe socialiste aussi, qui s'abstiendra dans un instant ; il vous aidera si vous voulez progresser sur la voie de l'égalité, mais s'attachera aussi à vous aiguillonner si nécessaire et tel est l'esprit de notre vote. *(Applaudissements sur les bancs du groupe SOCR)*

M. Daniel Chasseing. – Au sein de notre assemblée, la commission des lois a apporté une contribution décisive au débat à travers un rapport d'information présenté en février par Marie Mercier et une proposition de loi d'orientation et de programmation.

Réunie le 29 juillet, la CMP est parvenue à un accord dont je me réjouis d'autant que les apports du Sénat sont largement repris : exigence de protection de tous les enfants contre le viol, renforcement de la répression des atteintes sexuelles, allongement du délai de prescription.

Le cyber-harcèlement est spécifiquement caractérisé et sanctionné. Les agressions dites virtuelles sont en réalité tout aussi graves que les violences physiques, et protégées par l'anonymat. Or la définition actuelle du cyber-harcèlement, fondée sur la répétition, avait besoin d'être complétée. Ce texte l'a fait. Où qu'elles aient lieu, au travail, dans la rue ou dans la sphère privée, toutes les violences sexuelles et sexistes doivent être réprimées.

Le groupe Les Indépendants votera ce texte. *(Applaudissements sur les bancs des groupes LaREM, UC et sur celui de la commission ; Mme Françoise Laborde applaudit également.)*

Mme Maryse Carrère. – *(Applaudissements sur les bancs du groupe RDSE)* Le témoignage de Marie Laguerre, qui a osé répondre à un comportement inqualifiable et révoltant, doit nous alerter sur toutes les femmes, victimes de ces agressions quotidiennes,

qui se taisent. Il faut mieux protéger les victimes, et je me réjouis de l'accord sur l'allongement de la prescription de l'action publique pour les crimes et délits sexuels, principale avancée de ce projet de loi.

Je regrette la suppression de la présomption de contrainte en cas d'altération du jugement de la victime ou de différence d'âge significative entre l'auteur majeur et le mineur.

L'article additionnel et le rapport annexé sur les orientations de la politique de lutte contre les violences sexuelles et sexistes, proposés par Marie Mercier, n'ont hélas pas été adoptés. Sur l'article 2, je me réjouis que le Sénat ait été entendu. Le choix de préciser les circonstances aggravantes, notamment la différence d'âge et le manque de discernement, est sans doute le bon, mais son application devra être surveillée et il est préférable à la création d'un délit d'atteinte sexuelle avec pénétration qui laissait planer le risque, que nous ne devions pas encourir, d'une correctionnalisation du viol.

Une partie du groupe RDSE regrette la suppression de l'obligation pour les médecins de signaler les violences sexuelles.

Nous sommes réservés sur la contraventionnalisation de l'outrage sexiste, qui repose sur le flagrant délit. Il faut mettre l'accent sur la prévention et l'éducation. Une structure française *ad hoc* sur la lutte contre la pédophilie, proposée par Françoise Laborde, doit être envisagée.

Il reste assurément beaucoup à faire ; ce projet de loi est un moyen, non pas une fin en soi mais une arme de plus dans notre arsenal législatif de lutte contre ces comportements. Le groupe RDSE le votera dans sa grande majorité, même si nous regrettons qu'il ait été quelque peu affaibli. *(Mme Marie Mercier, rapporteur, et M. François Patriat applaudissent.)*

La discussion générale est close.

Discussion du texte élaboré par la CMP

Mme la présidente. – Je rappelle qu'en application de l'article 42, alinéa 12, du Règlement, aucun amendement n'est recevable, sauf accord du Gouvernement ; le Sénat étant appelé à se prononcer avant l'Assemblée nationale, il statue sur les éventuels amendements puis, par un seul vote, sur l'ensemble du texte.

Nous passons à la présentation de l'amendement du Gouvernement.

ARTICLE 2 BIS EA

Mme la présidente. – Amendement n°1, présenté par le Gouvernement.

Alinéa 3

Rédiger ainsi le début de cet alinéa :

« 3° bis Lorsqu'il est commis sur une personne ...

Mme Marlène Schiappa, *secrétaire d'État*. – Amendement de coordination rédactionnelle.

L'amendement n°1, accepté par la commission, est adopté.

Mme la présidente. – Conformément à l'article 42, alinéa 12, du Règlement, je vais mettre aux voix l'ensemble du projet de loi dans la rédaction résultant du texte élaboré par la commission mixte paritaire, modifié par l'amendement qui vient d'être adopté par le Sénat.

Explication de vote

Mme Françoise Laborde. – La majorité du groupe RDSE, Mme Carrère l'a dit, votera pour. L'incertitude qu'elle a mentionnée porte sur mon vote. Pour ma part, je reviendrai à la charge, lors de l'examen du projet de loi sur la justice, sur les questions de la pédophilie, de l'inceste et du signalement des enfants victimes par les médecins – 3 % le font alors que c'est une obligation déontologique. Cela étant dit, ce texte est une avancée et je voterai pour. (*Applaudissements sur les bancs du groupe RDSE*)

À la demande du groupe La République en Marche, le projet de loi, dans la rédaction proposée par la CMP, modifié par l'amendement du Gouvernement, est mis aux voix par scrutin public.

Mme la présidente. – Voici le résultat du scrutin n°230 :

Nombre de votants	342
Nombre de suffrages exprimés	252
Pour l'adoption.....	252
Contre	0

Le projet de loi est adopté.

(Applaudissements sur les bancs des groupes LaREM, RDSE et sur plusieurs bancs des groupes UC et Les Républicains)

Immigration, droit d'asile et intégration (Nouvelle lecture)

Mme la présidente. – L'ordre du jour appelle la discussion, en nouvelle lecture, du projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale, pour une immigration maîtrisée, un droit d'asile effectif et une intégration réussie.

Discussion générale

Mme Jacqueline Gourault, *ministre auprès du ministre d'État, ministre de l'intérieur*. – Veuillez excuser le ministre d'État, ministre de l'intérieur, retenu

à l'Assemblée nationale par le débat sur les motions de censure.

Après l'échec de la CMP le 4 juillet, l'Assemblée nationale a adopté en nouvelle lecture un texte qui rétablit les grands équilibres de son texte initial, mais reprend un certain nombre d'apports du Sénat.

Il appartient désormais au Sénat de se prononcer, dans des délais que je sais contraints car nous souhaitons une entrée en vigueur rapide.

Votre commission des lois, tirant les conséquences de l'échec en CMP, a décidé ce matin de proposer au Sénat d'adopter une question préalable. Le Gouvernement en prend acte. Il aurait préféré que les assemblées parviennent à un accord. Je sais que vous y avez travaillé, ainsi que la majorité de l'Assemblée nationale, qui a proposé un certain nombre de compromis. Toutefois, les divergences sur certains choix politiques comme les quotas ou le remplacement de l'aide médicale d'État par une aide médicale d'urgence étaient trop fortes.

Le Gouvernement a largement consulté les acteurs et écouté le milieu associatif. Le texte est connu depuis son examen en Conseil des ministres le 21 février. Il a fait l'objet de débats intenses dans les deux chambres, a été largement amendé, précisé, enrichi. Passons au temps de l'action sur un sujet qui est au cœur des préoccupations des Français. Si le nombre de demandeurs d'asile a diminué de moitié en Europe entre 2016 et 2017, passant de 1,2 million à 600 000, il a continué à augmenter de 17 % en France, avec plus de 100 000 demandeurs en 2017. Résultat, le parc d'hébergement est saturé et se développent au cœur de nos villes des campements indignes de notre République.

Pour faire face à une situation intenable, le président de la République et le Gouvernement agissent sur tous les fronts. Au niveau international, pour stabiliser la rive sud de la Méditerranée, *via* l'aide au développement, pour que la jeunesse africaine trouve un avenir ; en coopérant avec les États africains pour lutter contre les passeurs. Au niveau européen, pour rapprocher les législations, consolider le régime d'asile commun, renforcer les frontières de Schengen, éviter les détournements par les pays qui bénéficient de l'exemption de visas.

Il est aussi indispensable de revoir nos propres politiques, qui ne fonctionnent plus. La France doit être une terre d'accueil pour ceux qui fuient les guerres et les persécutions mais aussi éloigner de son territoire ceux qui n'ont pas de droit au séjour.

La réduction à six mois du délai d'instruction des dossiers permet aux personnes protégées de commencer leur intégration plus vite et de reconduire plus efficacement les autres. Le délai pour obtenir un premier rendez-vous en préfecture est passé de vingt-et-un à quatre jours. Les effectifs en préfecture ont été augmentés de 150 ETP. Quant aux éloignements d'étrangers en situation irrégulière, ils ont augmenté

de 21,6 %. Enfin, la loi de finances pour 2018 mobilise des moyens pour héberger dignement les demandeurs d'asile et mieux intégrer ceux qui ont vocation à rester, en renforçant les cours de Français.

Ce projet de loi ne nie pas les problèmes et apporte des solutions équilibrées. Si l'Assemblée nationale a largement rétabli son texte, elle a retenu plusieurs mesures votées par le Sénat : la mention des persécutions liées à l'identité de genre ; l'obligation pour l'Ofpra de mettre fin au statut de réfugié en cas de condamnation pour faits graves dans un autre État ou de statuer en référé en cas de menace grave ; la consécration des opérations de réinstallation organisées dans les pays tiers ; le maintien du délai de recours devant la CNDA à trente jours ; la commission de concertation *ad hoc* qui émettra un avis sur les schémas régionaux d'accueil et d'intégration ; l'adaptation du droit du sol à Mayotte - issue d'une proposition de loi de M. Mohamed Soilihi ; la constitution d'un traitement de données comprenant les empreintes digitales et la photo des personnes se présentant comme mineurs non accompagnés.

Sur tous ces points importants, le Sénat a été entendu. Vous vouliez limiter à cinq jours la rétention des mineurs accompagnant leurs parents ; le Gouvernement a fait valoir des difficultés opérationnelles. La rétention des familles est exceptionnelle et strictement encadrée, mais elle est parfois inévitable. Le Gouvernement veillera à ce qu'elle soit la plus brève possible et se déroule dans les locaux adaptés. Nous avons entendu les préoccupations des parlementaires.

L'Assemblée nationale a rétabli l'article 19 *ter* sur le prétendu délit de solidarité, tirant les leçons de la décision du Conseil constitutionnel du 6 juillet ; les aides au séjour ou à la circulation apportées dans un but humanitaire ne sauraient faire l'objet d'une poursuite pénale. En revanche, la lutte contre l'immigration irrégulière participant de la sauvegarde de l'ordre public, objectif de valeur constitutionnelle, l'aide à l'entrée demeurera pénalement répréhensible.

Malgré les points de convergence, les désaccords entre le Gouvernement et la majorité sénatoriale ont prévalu. (*Applaudissements sur les bancs du groupe LaREM et sur quelques bancs du groupe UC*)

M. François-Noël Buffet, rapporteur de la commission des lois. – (*Applaudissements sur les bancs du groupe Les Républicains*) Aucun accord n'a pu être trouvé à l'issue de la CMP. En première lecture, le Sénat avait largement réécrit ce texte en élaborant, sinon un contre-projet, du moins un nouveau projet, plus cohérent, plus ferme et réaliste, abordant l'ensemble des sujets migratoires - intégration, asile, traitement de l'immigration irrégulière.

Ainsi, nous avons renforcé les peines complémentaires d'interdiction du territoire ; réduit le nombre de visas accordés aux pays refusant de délivrer les laissez-passer consulaires ; réintroduit la

visite médicale des étudiants étrangers ; réorganisé la durée de la rétention administrative ; interdit le placement en rétention des mineurs isolés et encadré celui des mineurs accompagnant leur famille ; rétabli le délai d'appel de trente jours devant la CNDA ; consenti un effort particulier en faveur de l'intégration des étrangers en situation régulière ; décompté les places d'hébergement des logements sociaux SRU et créé un fichier biométrique des étrangers déclarés majeurs, très attendu par les départements.

Malgré un dialogue constructif avec l'Assemblée nationale, la CMP n'est pas parvenue à un accord. Nous regrettons que le texte adopté par les députés en nouvelle lecture ne prenne que très peu en compte les préoccupations exprimées par le Sénat.

Malgré tout, l'Assemblée nationale a conservé le délai d'appel de trente jours devant la CNDA et l'adaptation du droit du sol à Mayotte - initiative de Thani Mohamed Soilihi - comme la création d'un fichier comportant les empreintes digitales et une photographie des étrangers se présentant comme mineurs non accompagnés.

Mais les désaccords restent nombreux. Concernant la lutte contre l'immigration irrégulière, ce texte est une occasion manquée : aucune stratégie migratoire ni mesure de rigueur, notamment sur l'encadrement de l'immigration familiale ou la procédure de Dublin.

La politique d'intégration est le parent pauvre. Plus de certification du niveau de langue pour les primo-arrivants ni de prise en compte des connaissances en matière de civisme.

Des désaccords majeurs persistent sur les modalités d'organisation de la rétention. Le séquençage adopté par l'Assemblée nationale est à la fois peu protecteur pour les étrangers et très contraignant pour l'autorité administrative et les tribunaux. La possibilité de placer en rétention un mineur accompagnant pendant 90 jours est maintenue, alors que nous avons fixé un plafond de cinq jours.

De même, nous notons un manque de considération pour l'action des collectivités territoriales en faveur de l'accueil des demandeurs d'asile, alors que le Sénat avait adopté plusieurs mesures visant à les soutenir, comme l'inclusion des places d'hébergement dans le quota SRU.

Enfin, l'Assemblée nationale a adopté deux mesures clairement contraires à la règle de l'entonnoir : la suppression du rôle de coordination des centres provisoires d'hébergement en matière d'intégration des réfugiés et, plus exotique, une habilitation à réformer par ordonnance le contentieux des étrangers devant les juridictions administratives et créer des procédures d'urgence devant la CNDA. Ce sujet important échappera donc au Parlement.

La commission des lois a décidé de proposer au Sénat une question préalable, en application de l'article 44-3 de notre Règlement.

Avant de conclure, je tiens à saluer tous les collègues, ainsi que les administrateurs, qui ont travaillé sur ce texte. *(Applaudissements sur les bancs des groupes Les Républicains, UC, RDSE et LaREM)*

M. Alain Richard. – *(Applaudissements sur les bancs du groupe LaREM)* Notre groupe redit sa position favorable au texte issu de l'Assemblée nationale, lequel reste cohérent avec le projet de loi initial, qui vise à faciliter l'accueil des réfugiés et le rapatriement effectif des personnes sans droit au séjour.

Nous avons une différence d'approche avec la majorité sénatoriale, qui a voulu élaborer un contre-projet - ou nouveau projet - même si je reconnais ses apports constructifs et bien conçus.

Des apports importants du Sénat ont été conservés : élargissement de l'asile aux victimes de discrimination sexuelle, capacité de l'Ofpra à accueillir à distance les candidats, maintien à trente jours du délai de recours devant la CNDA avec aide juridictionnelle, concertation avec les collectivités territoriales sur le schéma régional d'accueil, encadrement du droit du sol à Mayotte, carte de séjour pour les jeunes au pair.

Le bicamérisme a bien fonctionné. Il est vrai que le texte de l'Assemblée nationale conserve la logique politique du Gouvernement. Les apports emblématiques de l'opposition - la majorité au Sénat - comme la suppression de l'aide médicale d'État ou l'obligation, non normative, pour le Gouvernement de refuser un visa pour motif d'ordre public ont logiquement été rejetés.

Gardons le sens des lignes politiques. La question préalable peut signifier deux choses : un rejet global du projet de loi ou le constat que le projet de loi est arrivé à un équilibre et qu'il n'évoluera plus.

M. Jean-Pierre Sueur. – Absolument.

M. Alain Richard. – Nous nous abstenons pour laisser à la majorité la responsabilité d'adopter cette question préalable. *(Applaudissements sur les bancs du groupe LaREM)*

Mme Éliane Assassi. – À l'heure où un courant populiste, voire fasciste, déferle sur l'Europe, le dossier des migrants s'est installé comme une thématique majeure, avec les élections européennes en ligne de mire.

Le Gouvernement En Marche a réduit les droits des migrants, au mépris de la dignité humaine. Il referme le pays sur lui-même pour montrer aux migrants qu'il ne faut surtout pas venir en France et rassurer les électeurs de l'extrême droite. Le groupe CRCE s'y opposera très fermement.

La majorité sénatoriale voulait durcir plus encore le texte, ce qui a fait échouer la CMP. Mais il n'y a pas de divergence fondamentale entre la droite et le Gouvernement. J'en veux pour preuve la brèche ouverte à Mayotte dans le droit du sol, introduite au

Sénat et adoptée à l'Assemblée nationale. L'amendement de M. Larrivé défendant son extension à tout le territoire en fait que le confirmer.

« L'aile gauche n'est pas représentative de la majorité » a déclaré Gérard Collomb... Nous avons défendu notre position mais la grande majorité de nos amendements ont été rejetés ; pourtant, ils n'avaient rien de révolutionnaire, ne faisant qu'améliorer les conditions de vie et d'accueil et les droits fondamentaux - santé, logement, alimentation - auxquels la France s'est engagée dans des traités internationaux.

Les réfugiés climatiques seront 148 millions en 2050 ; 5 millions pourraient venir en Europe. Qu'en ferons-nous ? Ce projet de loi ne propose aucune issue à ce défi humanitaire.

Une seule bonne nouvelle : la fraternité devra être respectée comme valeur constitutionnelle. Le Sénat s'honorera à abroger totalement le délit de solidarité. « Puissent tous les hommes se souvenir qu'ils sont frères » disait Voltaire. Face à l'obscurantisme, puisse le siècle des Lumières continuer à nous éclairer ! *(Applaudissements sur les bancs du groupe CRCE)*

M. Philippe Bonnecarrère. – Une partie des membres du groupe de l'Union centriste ne votera pas la motion tendant à opposer la question préalable, une autre partie, non négligeable, l'approuvera. Nous aurions souhaité un accord en CMP.

Reconnaissons que ce projet de loi améliore le droit existant. Le groupe centriste ne portait pas de contre-projet. L'échec des formations dites de Gouvernement ne sert que les extrêmes.

Nous sommes insatisfaits car nous n'avons pas pu échapper à une vision en noir et blanc, affective et morale, sans doute à cause de la procédure accélérée qui n'est pas adaptée aux sujets de société.

Il y a aussi une instabilité législative : c'est la vingt-neuvième réforme du droit des étrangers depuis 1980. Maîtriser les migrations est la tâche d'une génération et suppose une vision de long terme. Or ce texte manque de vision globale, tant le problème est complexe et multifactoriel. Il faudrait traiter les migrations en amont par l'aide au développement, la protection des frontières extérieures, les accords entre États, l'hébergement, la réduction des délais d'instruction, la reconduction ou l'intégration, selon les cas. Ce manque de stratégie globale explique l'insatisfaction de notre groupe.

Ce débat a reflété les tensions qui parcourent la société française et européenne. Nous pensons que l'asile et l'immigration sont des sujets européens. Loin de nous l'idée de nous défausser de nos responsabilités ou d'opposer élites et peuples. Notre conviction, c'est la souveraineté partagée, qui sous-tend notre identité nationale et notre souveraineté étatique.

J'identifie deux priorités : la reconnaissance mutuelle entre pays européens du dépôt de la demande d'asile pour éviter les mouvements secondaires, et la révision du règlement Dublin III qui incite à la clandestinité.

Nous proposons une modalité de suivi conjointe entre le Parlement et l'exécutif. En effet, le suivi du texte est au moins aussi important que son adoption. N'ayons pas une vision technique mais globale, dans une logique de long terme. Nul doute qu'une nouvelle évolution législative sera bientôt à l'ordre du jour. J'insiste sur le suivi des discussions européennes, pour être opérationnel dans la durée. *(Applaudissements sur les bancs des groupes UC, LaREM et RDSE)*

M. Jean-Yves Leconte. – Ce sujet est de ceux qui heurtent notre conception de l'action politique. Les migrations sont aussi vieilles que l'humanité, dont elles sont une part constitutive. Or nous constatons un risque de convergence entre ceux qui exacerbent et manipulent les peurs et ceux qui tentent d'y répondre à court terme, quitte à remettre à plus tard les vraies solutions.

De tout temps, les migrations ont favorisé l'activité économique, le commerce et les échanges. Considérer qu'elles sont intrinsèquement négatives engendre une spirale qui nous emmènera à notre perte.

M. Jean-Pierre Sueur. – Très bien.

M. Jean-Yves Leconte. – Pour répondre à la peur du dumping social, il faut un droit du travail robuste qui garantisse des droits identiques à tous.

Mme Marie-Noëlle Lienemann. – Très juste.

M. Jean-Yves Leconte. – Alors que l'Europe est loin d'être la première destination des migrations, elle est prisonnière de peurs qui l'affaiblissent, prête à renoncer à ses principes fondateurs pour se défendre d'une pseudo-invasion.

Faire des laissez-passer consulaires l'alpha et l'omega de nos relations bilatérales est irresponsable. On ne peut résoudre les migrations à long terme sans parler développement, sans accepter les échanges intellectuels, familiaux et commerciaux.

Mme Claudine Lepage. – Tout à fait.

M. Jean-Yves Leconte. – Si l'on empêche les mouvements légaux, on favorise les mouvements illégaux. Pour freiner les départs des jeunes pour l'Europe, il faut casser les mythes, empêcher les migrants de raconter des histoires sur l'eldorado européen !

Il n'y a pas d'opposition entre le Sénat et l'Assemblée nationale. Celle-ci a aggravé le texte : orientation directive du demandeur sans hébergement garanti, aberrante ; refus de la limitation dans le temps de la rétention des enfants ; non prise en compte des outremer à l'OFII ; refus d'accélérer la délivrance des

cartes de séjour en cas de réponse favorable, alors que l'on impose l'accélération de la procédure aux migrants.

Le Sénat, de son côté, a voulu réduire l'attractivité de notre pays pour les étudiants étrangers ; heureusement, l'Assemblée a supprimé ces mesures. Mais c'est peu de chose.

Entre les deux assemblées, les convergences sont nombreuses : pas de prise en compte du principe de fraternité ; acceptation de la compétence liée de l'Ofpra, de la notification par tous les moyens ; lutte contre la reconnaissance frauduleuse de paternité - au risque d'empêcher de vrais pères de reconnaître leur enfant ; passage de 45 à 90 jours de la rétention alors que le tout-rétention ne favorise pas l'éloignement, l'exemple allemand le prouve.

Je termine par le scandale de Mayotte. On y ouvre trois boîtes de Pandore. Un, le droit du sol ne s'y applique pas. Résultat, vous allez recevoir des demandes de certificats de nationalité française pour des gens nés à Mayotte. Ce sera ingérable durant cent ans, je vous le dis en tant que sénateur représentant les Français de l'étranger ; je suis régulièrement sollicité pour intervenir dans des dossiers provenant de l'Algérie. Deux, concernant la situation de Mayotte en droit international, les résolutions de l'ONU affirment la souveraineté des Comores sur Mayotte. Trois, Mayotte est un centre de rétention à ciel ouvert puisque les étrangers en situation régulière à Mayotte ne peuvent pas venir dans l'Hexagone.

Mme la présidente. – Veuillez conclure.

M. Jean-Yves Leconte. – Nous ne pouvons pas partir en vacances l'esprit tranquille en votant la question préalable, il faut continuer le combat pour éliminer de ce texte ce qui est intolérable. *(Applaudissements sur les bancs du groupe SOCR)*

M. Claude Malhuret. – La question migratoire est devenue un enjeu de souveraineté nationale et de cohésion sociale. En témoignent nos débats longs, difficiles et passionnés.

Le problème est aussi européen, nous en avons débattu la semaine dernière à propos de l'accord de réadmission franco-autrichien. C'est l'avenir du « Vieux continent face à la jeune Afrique » qui est en jeu. En 2100, trois bébés sur quatre naîtront au sud du Sahara. Comment éviter une « ruée vers l'Europe », pour reprendre le titre de l'ouvrage récent de Stephen Smith ?

Dans ces conditions, l'irénisme humanitaire est tout aussi dangereux que l'égoïsme national. Une approche équilibrée s'impose ; évitons l'outrance des parangons de vertu comme les excès de ceux qui, comme dans la fable d'Ésope, crient tant au loup qu'on ne les écoute plus.

Il existe une continuité politique de conciliation entre immigration, intégration et droit d'asile depuis

l'ordonnance du général de Gaulle du 2 novembre 1945.

L'asile repose sur une éthique que le texte ne remet pas en cause, mais il fallait clarifier les critères et moderniser les procédures pour ne pas laisser prospérer des attentes infondées ou des situations indignes de notre pays. Les conditions de travail sont critiques à l'Ofpra et à la CNDA, nos dispositifs d'hébergement sont saturés en Île-de-France, dans les Alpes maritimes et dans le Pas-de-Calais.

Concernant l'intégration, l'insertion linguistique, économique et sociale des étrangers est particulièrement insuffisante en comparaison de l'Allemagne. Dans un bel article de 1943 intitulé « Nous autres réfugiés », Hannah Arendt décrivait la situation douloureuse des réfugiés en terre d'accueil : l'exclusion, le rejet, l'anonymat. Faisons en sorte que l'accueil ne soit pas seulement une promesse procédurale. Cela commence, nous l'avons répété, par le droit au travail.

Sur l'immigration, le Sénat a proposé un texte fort différent. En soi, ce n'est pas une erreur car on peut faire mieux que ce qui nous est proposé en matière d'exécution des décisions, de regroupement familial, de traitement des mineurs ou encore d'intégration.

Si ce texte sur l'asile et l'immigration constitue surtout un aménagement technique de notre droit, il contribuera à changer en profondeur le quotidien des migrants et des agents de l'asile dont l'engagement doit être salué.

Face à une crise migratoire qui est encore devant nous, l'équilibre est difficile à trouver entre l'humanisme, hérité des Lumières, et l'indispensable fermeté dont nous devons faire preuve pour rendre effectives les mesures d'éloignement. Pour le groupe Les Indépendants, la seule façon de l'atteindre réside dans une réponse coordonnée à l'échelon national, celui de l'Europe et celui des pays sources. *(Applaudissements sur quelques bancs des groupes UC et LaREM)*

M. Guillaume Arnell. – La question migratoire est devenue l'une des principales variables des relations internationales ; elle est instrumentalisée par les pays ayant une importante diaspora ou stratégiquement placés sur les routes de l'exil. Pour les chercheurs Henry Laurens et Manon Nour-Tannous, le pacte euro-méditerranéen n'est plus qu'une mise à distance des pays à qui l'on refuse l'adhésion.

Nous sommes contraints de repenser en profondeur nos politiques étrangères de développement et de lutte contre le réchauffement climatique mais, aussi et surtout, notre politique intérieure d'accueil et d'intégration des personnes étrangères, qu'elles sollicitent l'asile ou des titres de séjour de droit commun. Dans les centres de rétention administrative, les déficiences de Dublin sont palpables. Comment expliquer les procédures à des personnes aux regards hagards perdues dans le

labyrinthe administratif dublois ? Personne n'ignore l'impossibilité de rendre effectives toutes les reconduites à la frontière tant que les pays sources filtreront les retours à travers les laissez-passer consulaires.

Madame la Ministre, le RDSE, attaché comme vous aux lois de la République, veut leur application. Ce qu'il critique, c'est la fragilisation de l'État de droit. Il est à craindre que les expériences conduites en droit des étrangers ne fassent l'objet d'une généralisation. La vidéo-audience entraînerait une transformation sans précédent du service public de la justice.

Le Sénat, fidèle à sa tradition, a voulu encadrer la rétention des mineurs accompagnants, il n'a pas été suivi ; l'assignation à résidence aurait été le meilleur compromis. Maigre consolation, en nouvelle lecture, l'Assemblée nationale est finalement revenue au délai actuel de recours devant la CNDA et a affiné l'encadrement du « délit de solidarité » après l'audacieuse décision du Conseil constitutionnel consacrant la valeur constitutionnelle du principe de fraternité.

Si l'atténuation brutale des flux migratoires est impossible, l'amélioration de notre politique d'accueil et d'intégration est incontournable. Un usage plus constructif de l'aide au retour volontaire pourrait être fait : si nous ne l'apportons qu'à moyen terme, nous responsabiliserions davantage les étrangers souhaitant rejoindre la France pour s'y former et y acquérir des compétences d'avenir. Cette relation de confiance, établie sur des règles claires, serait le ciment d'un développement plus équilibré dans le monde et du rayonnement de la France sur la scène internationale.

Ce projet de loi, à notre sens, complique un peu plus le droit des étrangers tout en restant à la surface des enjeux migratoires. Le groupe RDSE votera contre le texte dans sa version modifiée par le Sénat. *(Applaudissements sur les bancs du groupe RDSE)*

M. Roger Karoutchi. – *(Applaudissements sur les bancs du groupe Les Républicains)* Franchement, on se bat pour des bouts de chandelle car, dans un an, ce texte aura été balayé par le résultat des élections européennes. Hier, l'inénarrable Premier ministre hongrois a déclaré qu'elles seraient un test autour de la question migratoire. Et le chancelier autrichien et le Premier ministre italien et les gouvernements néerlandais et danois de s'empressement de le suivre... Pour l'essentiel, les règles en matière migratoire ou d'asile relèvent du niveau européen. Or combien d'États sont sur la ligne de la France : respect du droit d'asile et politique d'immigration humaine ? Bientôt, ils ne seront plus que quatre ou cinq.

Mme Marie-Noëlle Lienemann. – Ce ne sera pas la première fois dans l'Histoire !

M. Roger Karoutchi. – La vérité, et personne ne peut s'en glorifier, c'est que les gouvernements, qu'ils soient de gauche ou de droite, n'ont pas mis assez de

moyens dans l'intégration et s'est propagé un sentiment confus et désagréable de manque d'intégration des immigrés bien avant que la nouvelle vague migratoire n'arrive.

Ce texte associe asile et immigration, cela me reste dans la gorge. Ce n'est pas du tout la même chose !

M. Philippe Bas, *président de la commission des lois*. – Très juste !

M. Roger Karoutchi. – Sur l'asile, il y a un consensus : comment redéfinir un droit d'asile cohérent avec l'histoire de notre pays ? Ceux qui obtiennent l'asile devraient être au cœur de notre effort d'intégration. Or ils ne sont pas bien traités par la République ! La France n'a plus les moyens d'il y a vingt ou trente ans. Et certains nous disent : il faut accueillir plus...

Comment renforcer les moyens de l'Ofpra et de l'OFII pour mener une politique digne de nous mais ajustée à nos moyens ? Un orateur évoquait les camps dans les grandes villes. On déplace les personnes d'un gymnase à l'autre tous les trois mois... Est-ce digne ? Non. Je souhaiterais que le Parlement ait un droit de regard sur ce qui est digne et ce qui ne l'est pas. N'opposons pas les généreux et les égoïstes. La priorité des priorités est d'accueillir correctement ceux qui fuient la guerre, les massacres et les persécutions.

Madame la Ministre, vous reviendrez sans doute après les élections européennes devant nous avec un autre texte parce que nous n'avons pas eu le courage de faire face à nos responsabilités depuis vingt-cinq ans. (*Applaudissements sur les bancs du groupe Les Républicains et sur plusieurs bancs du groupe UC*)

La discussion générale est close.

Mise au point au sujet d'un vote

M. Jean-Pierre Grand. – Jean Louis Masson ne voulait pas prendre part au scrutin public n°230.

Mme la présidente. – Acte vous est donné de cette mise au point. Elle sera publiée au *Journal officiel* et figurera dans l'analyse politique du scrutin.

Immigration, droit d'asile et intégration (Nouvelle lecture – Suite)

Question préalable

Mme la présidente. – Motion n°1, présentée par M. Buffet, au nom de la commission.

En application de l'article 44, alinéa 3, du Règlement, le Sénat décide qu'il n'y a pas lieu de poursuivre la délibération sur le projet de loi, adopté par l'Assemblée

en nouvelle lecture, pour une immigration maîtrisée, un droit d'asile effectif et une intégration réussie (n°697, 2017-2018).

M. François-Noël Buffet, *rapporteur*. – La commission des lois a décidé d'opposer à ce texte la question préalable. Quatre constats motivent le dépôt de cette motion.

En premier lieu, le texte adopté par l'Assemblée nationale en nouvelle lecture ne prend que très marginalement en compte les préoccupations majeures exprimées par le Sénat... Comme l'a d'ailleurs reconnu notre collègue députée Élise Fajgeles, rapporteure.

M. Philippe Bas, *président de la commission*. – Hélas !

M. François-Noël Buffet, *rapporteur*. – À l'exception de l'accord trouvé sur le délai de recours devant la CNDA et l'adaptation du droit du sol à Mayotte, des propositions essentielles du Sénat ont été purement et simplement supprimées, comme l'organisation d'un débat annuel sur la politique migratoire, l'amélioration de la visite médicale des étudiants étrangers, l'inclusion des lieux d'hébergement des demandeurs d'asile dans le décompte des logements sociaux de la loi SRU ou encore la transformation de l'aide médicale d'État en aide médicale d'urgence.

En deuxième lieu, ce projet de loi constitue une véritable occasion manquée en matière de lutte contre l'immigration irrégulière : dénué de toute stratégie migratoire, il ne comprend aucune des mesures de rigueur proposées par le Sénat : meilleur encadrement de l'immigration familiale, réduction du nombre de visas délivrés aux pays les moins coopératifs en termes de laissez-passer consulaires - Monsieur Leconte, ce n'est qu'un élément des politiques migratoires, ne cristallisons pas le débat là-dessus. Les politiques d'intégration demeurent le parent pauvre de ce texte alors que l'Assemblée nationale aurait pu utilement s'inspirer des mesures de bon sens proposées par le Sénat : augmentation du nombre d'heures de français notamment, amélioration du contrat d'intégration, évaluation par des cabinets extérieurs.

En troisième lieu, l'Assemblée nationale a adopté en nouvelle lecture deux mesures qui constituent des entorses à la règle de l'entonnoir : la suppression du rôle de coordination des centres provisoires d'hébergement en matière d'intégration des réfugiés à l'article 9 bis du projet de loi et une habilitation à légiférer par ordonnances pour réformer le contentieux des étrangers devant les juridictions administratives et créer des procédures d'urgence devant la CNDA à l'article 27.

En dernier lieu, des désaccords profonds persistent sur les modalités d'organisation de la rétention administrative : le séquençage adopté par l'Assemblée nationale n'est satisfaisant ni pour les étrangers ni

pour l'administration ; et la durée maximale de cinq jours de rétention des mineurs votée par le Sénat a été supprimée par l'Assemblée nationale. Voilà ce qui justifie la motion.

M. Jean-Pierre Sueur. – Je veux vous dire, très calmement, que cette question préalable est de confort.

Monsieur le Rapporteur, vous avez défendu votre position avec clarté. Vous auriez pu conclure votre exposé par la phrase suivante : voilà ce qui justifie les amendements que je vais proposer.

Il n'échappe à personne que ceux qui voteront pour cette question préalable et permettront qu'elle soit adoptée en choisissant l'abstention ont des positions très différentes.

Certes, j'avais, en première lecture, défendu une motion tendant à opposer la question préalable car je considérais que le texte était inutile, ce qui n'était pas dénué de fondements puisque le Conseil d'État en a jugé de même, rappelant que les lois précédentes de 2015 et 2016 n'ont pas été évaluées. La situation est différente car si le Sénat n'examine pas ce texte, le texte de l'Assemblée nationale deviendra loi.

D'une loi, nous avons besoin et même d'une grande loi, M. Leconte l'a très bien dit, sur l'asile, les migrations économiques et les migrations climatiques. L'asile et l'immigration sont effectivement choses différentes : l'asile est un droit garanti par la convention de Genève, l'immigration est affaire de politique.

Rien ou si peu dans ce projet de loi sur l'Union européenne, or la réponse sera européenne. La Méditerranée est devenue un cimetière à ciel ouvert. L'Union européenne et la France doivent s'engager fermement contre les passeurs qui profitent de la misère humaine. Des villages entiers se cotisent pour permettre à certains de s'entasser dans des embarcations de fortune qui s'abîmeront en mer.

Pour finir, je veux dire mon profond désaccord avec l'usage que fait ce gouvernement de la procédure accélérée. Pas un seul texte qui n'y ait échappé, sinon la révision constitutionnelle - on sait pourquoi, son examen se serait soldé par un échec. (*M. Roger Karoutchi approuve.*)

Pourquoi cette volonté constante de précipitation ?

M. François Patriat. – Il faut réformer !

M. Jean-Pierre Sueur. – La précipitation n'est point la vitesse. Ce n'est pas en entassant les textes que l'on légifère bien.

Le groupe socialiste a déposé des amendements, il est prêt à la discussion. Ce serait inutile car l'Assemblée nationale reprendra son propre texte ? Ce raisonnement est dangereux : dans la révision constitutionnelle, n'est-il pas prévu de faire taire le Sénat après l'échec d'une CMP ? Nous sommes justement dans ce cas et nous abdiquons de notre

droit à prendre la parole... C'est affaiblir notre position. C'est pourquoi le groupe socialiste votera contre cette question préalable.

Mme Jacqueline Gourault, ministre. – J'ai entendu les positions et les avis des uns et des autres, y compris les qualificatifs dont certains ont usé à l'égard de cette question préalable. Pour sa part, le Gouvernement prendra acte du vote du Sénat.

M. Jean-Pierre Sueur. – Cela a le mérite d'être bref...

Mme la présidente. – Le vote de cette motion entraînera le rejet du texte.

À la demande du groupe Les Républicains, la motion n°1 est mise aux voix par scrutin public.

Mme la présidente. – Voici le résultat du scrutin n°231 :

Nombre de votants.....	306
Nombre de suffrages exprimés.....	265
Pour l'adoption	165
Contre	100

Le Sénat a adopté.

En conséquence, le projet de loi n'est pas adopté.

Avis sur une nomination

Mme la présidente. – En application du cinquième alinéa de l'article 13 de la Constitution, ainsi que de la loi organique et de la loi du 23 juillet 2010 prises pour son application, la commission des lois a émis un avis favorable (12 voix pour, un bulletin blanc) à la nomination de M. Jean-Raphaël Alventosa aux fonctions de médiateur du crédit aux candidats et aux partis politiques.

Ajournement du Sénat

Mme la présidente. – Je constate que le Sénat a épuisé son ordre du jour pour la session extraordinaire.

M. le président du Sénat prendra acte de la clôture de cette session lorsque nous aurons reçu le décret de M. le président de la République portant clôture de la session extraordinaire du Parlement.

Cette information sera publiée au *Journal officiel* et sur le site Internet de notre assemblée.

Sous réserve de la publication du décret de M. le président de la République portant convocation du Parlement en session extraordinaire et de la communication de la lettre d'ordre du jour du Gouvernement, la prochaine séance aura lieu le mardi 25 septembre, avec l'ordre du jour suivant :

À 15 heures :

- Ouverture de la seconde session extraordinaire 2017-2018

- Sous réserve de sa transmission, nouvelle lecture du projet de loi pour l'équilibre des relations commerciales dans le secteur agricole et alimentaire et une alimentation saine, durable et accessible à tous

À 16 h 45 :

- Questions d'actualité au Gouvernement

À 17 h 45 et le soir :

- Sous réserve de sa transmission, suite de la nouvelle lecture du projet de loi pour l'équilibre des relations commerciales dans le secteur agricole et alimentaire et une alimentation saine, durable et accessible à tous.

La séance est levée à 17 h 15.

Jean-Luc Blouet

Direction des comptes rendus

Analyse des scrutins publics

Scrutin n°230 sur l'ensemble du projet de loi d'orientation et de programmation renforçant la lutte contre les violences sexuelles et sexistes, dans la rédaction du texte proposé par la commission mixte paritaire, modifié par l'amendement du Gouvernement.

Résultat du scrutin :

Nombre de votants :	342
Suffrages exprimés :	252
Pour :	252
Contre :	0

Le Sénat a adopté

Analyse par groupes politiques :

Groupe Les Républicains (145)

Pour : 143

N'ont pas pris part au vote : 2 - M. Gérard Larcher, Président du Sénat, Mme Catherine Troendlé, Présidente de séance

Groupe SOCR (75)

Abstentions : 75

Groupe UC (51)

Pour : 51

Groupe RDSE (23)

Pour : 23

Groupe LaREM (22)

Pour : 22

Groupe CRCE (15)

Abstentions : 15

Groupe Les Indépendants (11)

Pour : 11

Sénateurs non inscrits (6)

Pour : 2

N'ont pas pris part au vote : 4 - Mme Claudine Kauffmann, MM. Jean Louis Masson, Stéphane Ravier, Damien Regnard

Scrutin n°231 sur la motion n°1, présentée par M. François-Noël Buffet au nom de la commission des lois, tendant à opposer la question préalable au projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale en nouvelle lecture, pour une immigration maîtrisée, un droit d'asile effectif et une intégration réussie.

Résultat du scrutin :

Nombre de votants :	306
Suffrages exprimés :	265
Pour :	165
Contre :	100

Le Sénat a adopté

Analyse par groupes politiques :

Groupe Les Républicains (145)

Pour : 143

N'ont pas pris part au vote : 2 - M. Gérard Larcher, Président du Sénat, Mme Catherine Troendlé, Présidente de séance

Groupe SOCR (75)

Contre : 75

Groupe UC (51)

Pour : 13

Contre : 2 - MM. Philippe Bonnecarrère, Loïc Hervé

N'ont pas pris part au vote : 36 - Mme Annick Billon, MM. Jean-Marie Bockel, Olivier Cadic, Michel Canevet, Vincent Capo-Canellas, Alain Cazabonne, Olivier Cigolotti, Bernard Delcros, Mme Nassimah Dindar, Elisabeth Doineau, Catherine Fournier, Françoise Gatel, Nathalie Goulet, Sylvie Goy-Chavent, Jocelyne Guidez, M. Jean-Marie Janssens, Mme Sophie Joissains, MM. Nuihau Laurey, Jacques Le Nay, Mmes Valérie Létard, Anne-Catherine Loisier, MM. Jean-François Longeot, Pierre Louault, Pierre Médevielle, Jean-Marie Mizzon, Jean-Pierre Moga, Mmes Catherine Morin-Desailly, Évelyne Perrot, MM. Gérard Poadja, Jean-Paul Prince, Mmes Sonia de la Provôté, Denise Saint-Pé, Lana Tetuanui, M. Jean-Marie Vanlerenberghe, Mmes Dominique Vérien, Sylvie Vermeillet

Groupe RDSE (23)

Contre : 23

Groupe LaREM (22)

Abstentions : 22

Groupe CRCE (15)

Abstentions : 15

Groupe Les Indépendants (11)

Pour : 8

Abstentions : 3 - MM. Alain Fouché, Joël Guerriau, Claude Malhuret

Sénateurs non inscrits (6)

Pour : 1 - M. Philippe Adnot

Abstention : 1 - Mme Christine Herzog

N'ont pas pris part au vote : 4 - Mme Claudine Kauffmann, MM. Jean Louis Masson, Stéphane Ravier, Damien Regnard